
4^Η ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ
Επιχειρησιακού Προγράμματος «Βόρειο Αιγαίο» 2014-2020
Μυτιλήνη, 6 Νοεμβρίου 2018

Αξιολόγηση του Προγράμματος

Εισαγωγικά

Χαρακτηριστικό στοιχείο της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 είναι η σημασία που αποδίδεται στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και των επιπτώσεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Οι αξιολογήσεις καλούνται να συνεισφέρουν ουσιαστικά στην βελτίωση του σχεδιασμού των προγραμμάτων και να συμβάλλουν στη διαδικασία αναθεώρησής τους, στην βελτίωση της αποτελεσματικότητας και στην εκτίμηση της αποδοτικότητας και των επιπτώσεων των παρεμβάσεων που χρηματοδοτούνται αλλά και των εξωγενών παραγόντων που ενδεχομένως συμβάλλουν στα αποτελέσματα.

Το Σχέδιο Αξιολόγησης, του ΕΠ «Βόρειο Αιγαίο» που καταρτίστηκε από την ΕΥΔ και εγκρίθηκε κατά τη 2^η Συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης, τον Οκτώβριο του 2016, θα συνοδεύει το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, καλύπτει χρονικά την διάρκεια εφαρμογής του Προγράμματος. Σ' αυτό τον χρονικό ορίζοντα θα πραγματοποιηθούν 20 αξιολογήσεις που θα αφορούν αξιολογήσεις που αποτιμούν την αποτελεσματικότητα του σχεδιασμού του ΕΠ, αξιολογήσεις που αποτιμούν τις επιπτώσεις εφαρμογής των δράσεων που χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα καθώς και εκτιμήσεις για επιμέρους οριζόντιες περιφερειακές στρατηγικές που είναι ενσωματωμένες στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα.

Λαμβάνοντας υπόψη τη φάση υλοποίησης του Προγράμματος και τις υποχρεώσεις υποστήριξης των ετήσιων εκθέσεων του 2017 και 2019 καθώς και της Συνοπτικής Έκθεσης του 2022, το Σχέδιο Αξιολόγησης περιλαμβάνει τρεις Αξιολογήσεις Αποτελεσματικότητας – Αποδοτικότητας στα αντίστοιχα χρονικά ορόσημα, Αξιολογήσεις δράσεων κοινωνικού ταμείου, Αξιολογήσεις που στοχεύουν στην εκτίμηση των αποτελεσμάτων και των επιπτώσεων τομεακών παρεμβάσεων (περιβάλλον, επιχειρηματικότητα, μεταφορές) και περιφερειακών στρατηγικών που θα συμβάλλουν και στο σχεδιασμό της επόμενης προγραμματικής περιόδου.

Σχετικά με τη πρόοδο υλοποίησης των αξιολογήσεων αυτών :

Η «Αξιολόγηση της επικαιρότητας του σχεδιασμού του ΕΠ», προϋπολογισμού 39.500 € (προ ΦΠΑ), ανατέθηκε στην ανάδοχο εταιρεία συμβούλων «ΟΜΑΣ Α.Ε στις 27.9.2017 και έχει ολοκληρωθεί

Σχετικά με τα αποτελέσματα της ανωτέρω αξιολόγησης, ακολουθεί κείμενο του ανεξάρτητου αξιολογητή στο οποίο παρουσιάζεται συνοπτικά το έργο και τα ευρήματά του.

Σε ό,τι αφορά στις αξιολογήσεις, με τίτλο «Αξιολόγηση των Δράσεων εναρμόνισης οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής», και «Αξιολόγηση της λειτουργίας των δομών υποστήριξης των γυναικών θυμάτων βίας στα ΠΕΠ και στο ΕΠΜΔΤ», διενεργούνται με ευθύνη της ΕΥΔ ΕΠΑΝΑΔΕΔΒΜ και της ΕΥΣΕΚΤ αντίστοιχα.

Για την «Αξιολόγηση της Στρατηγικής Επικοινωνίας», σε πρώτη φάση διενεργήθηκε έρευνα από την ΕΥΔ, τα αποτελέσματα της οποίας παρουσιάστηκαν στην 3^η Συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης .

Το 2019, όπως φαίνεται και στον πίνακα που ακολουθεί, προβλέπονται συνολικά 5 αξιολογήσεις, από τις οποίες οι 4 θα γίνουν με ευθύνη της ΕΥΔ και 1 με ευθύνη της ΕΥΔ ΕΠΑΝΑΔΕΔΒΜ. Σημειώνεται ότι αξιολογήσεις χωρίς ένδειξη π/υ στον ανωτέρω πίνακα δεν χρηματοδοτούνται από το ΕΠ «Βόρειο Αιγαίο»

Συνοπτικός πίνακας αξιολογήσεων Προγράμματος

α/α	Τίτλος αξιολόγησης	Ενδεικτική ημερομηνία ολοκλήρωσης	Εκτιμώμενος π/υ € (χωρίς ΦΠΑ)
1	Ex-ante (Εκ των προτέρων) αξιολόγηση του ΕΠ «Βόρειο Αιγαίο 2014-2020»	Δεκέμβριος 2014	-
2	Αξιολόγηση της επικαιρότητας του σχεδιασμού του ΕΠ	Φεβρουάριος 2017	40.000
3	Αξιολόγηση Στρατηγικής Επικοινωνίας του ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Φεβρουάριος 2017	-
4	Οριζόντια αξιολόγηση των δράσεων εναρμόνισης οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020» (ΕΠ 9i & 9iii)	Φεβρουάριος 2017	-
5	Αξιολόγηση της λειτουργίας των δομών υποστήριξης των γυναικών θυμάτων βίας στα ΠΕΠ και στο ΕΠΜΔΤ	Ιούλιος 2018	
6	Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας της υλοποίησης του ΠΕΠ Βορείου Αιγαίου	Φεβρουάριος 2019	50.000
7	Αξιολόγηση δράσεων ειδικής αγωγής - Εξειδικευμένη εκπαιδευτική υποστήριξη για ένταξη μαθητών με αναπηρία ή/και ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες (ΕΠ 9iii)	Φεβρουάριος 2019	-
8	Αξιολόγηση Στρατηγικής Επικοινωνίας του ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Απρίλιος 2019	20.000
9	Αξιολόγηση δράσεων Κέντρα Κοινότητας – one stop shops (ΕΠ 9ii)	Δεκέμβριος 2019	30.000
10	Αξιολόγηση δράσεων Δομών αντιμετώπισης της φτώχειας στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020(ΕΠ 9iv)	Δεκέμβριος 2019	30.000
11	Αξιολόγηση των επιπτώσεων της δράσης «Λειτουργία Περιφερειακών Μηχανισμών Υποστήριξης της ανάπτυξης και προώθησης των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων (Κοιν.Σ.Επ) και ευρύτερα των πρωτοβουλιών της Κοινωνικής Οικονομίας. Στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020 (ΕΠ 9v)	Δεκέμβριος 2021	30.000
12	Αξιολόγηση της εφαρμογής των Δράσεων καθολικής πρόσβασης σε υπηρεσίες υγείας σε τοπικό επίπεδο	Δεκέμβριος 2019	-
13	Αξιολόγηση επιπτώσεων δράσεων στον τομέα του περιβάλλοντος στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο	Φεβρουάριος 2022	50.000
14	Αξιολόγηση επιπτώσεων δράσεων στον τομέα της επιχειρηματικότητας στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Φεβρουάριος 2022	50.000
15	Αξιολόγηση επιπτώσεων δράσεων στον τομέα των κοινωνικών υποδομών στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Φεβρουάριος 2022	40.000
16	Αξιολόγηση επιπτώσεων δράσεων στον τομέα μεταφορικών υποδομών στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Φεβρουάριος 2022	30.000
17	Αξιολόγηση ολοκληρωμένων χωρικών επενδύσεων (ΟΧΕ) στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Μάιος 2022	50.000

18	Αξιολόγηση δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ στο πλαίσιο του Θεμ. Στόχου 8 και συμβάλλουν στην Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης στο ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020 (ΕΠ 8iii & 8v)	Μάιος 2022	-
19	Αξιολόγηση Στρατηγικής Επικοινωνίας του ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Νοέμβριος 2022	20.000
20	Αξιολόγηση αποδοτικότητας, αποτελεσματικότητας του ΕΠ Βόρειο Αιγαίο 2014-2020	Μάρτιος 2022	70.000

Η ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΕΠ – ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΕΥΡΗΜΑΤΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. ΤΑ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΜΕΓΕΘΗ ΚΑΙ Η ΔΟΜΗ ΤΟΥ ΕΠ «ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ» 2014-2020	1
2. ΤΑ ΕΞΕΤΑΖΟΜΕΝΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠ	4
3. ΤΑ ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΕΥΡΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠ	6
<i>3.1. Αποτελεσματικότητα εφαρμογής, σε σχέση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους (Στο σύνολο της περιόδου, από την έναρξη εφαρμογής μέχρι 1/6/2018)</i>	<i>6</i>
<i>3.2. Πρόοδος εφαρμογής του ΕΠ, ως προς τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του, κατά το εξάμηνο 12ος/2017 – 5ος/2018.....</i>	<i>13</i>
<i>3.3. Επιτευξιμότητα / προοπτικές επίτευξης των χρηματοοικονομικών στόχων</i>	<i>20</i>
<i>3.4. Αποτελεσματικότητα εφαρμογής ως προς τους φυσικούς στόχους</i>	<i>23</i>
<i>3.5. Βαθμός επίτευξης και επιτευξιμότητα των στόχων του Πλαισίου Επίδοσης</i>	<i>28</i>
<i>3.6. Επικαιρότητα της Λογικής της Παρέμβασης.....</i>	<i>29</i>

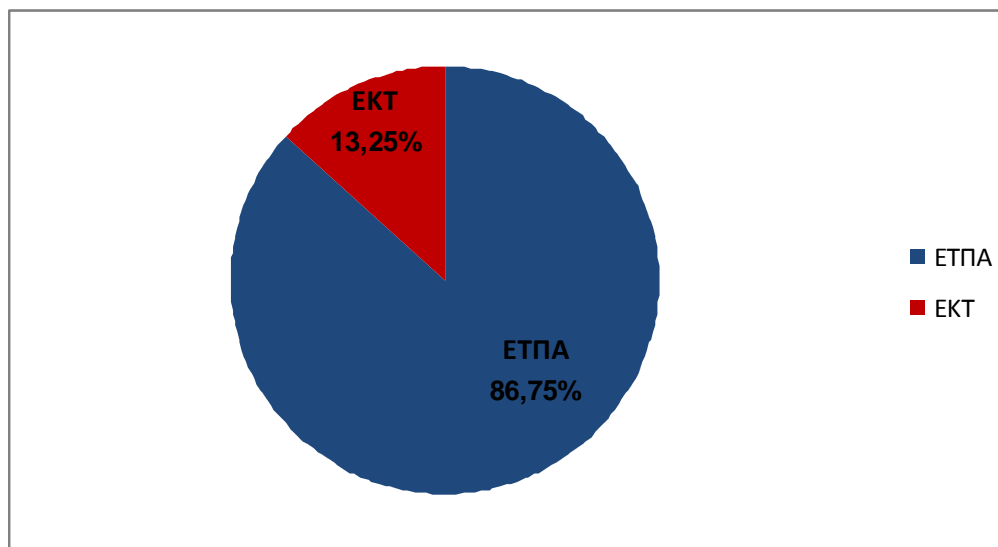
1. ΤΑ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΜΕΓΕΘΗ ΚΑΙ Η ΔΟΜΗ ΤΟΥ ΕΠ «ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ» 2014-2020

Το μέγεθος και κυρίως η δομή του Προγράμματος, σε σχέση με τον συγχρηματοδοτούμενο ανά Ταμείο της ΕΕ προϋπολογισμό του, αποτελούν σημαντικά στοιχεία για την αξιολόγησή του και γι' αυτό το λόγο παρεντίθενται πολύ συνοπτικά αμέσως πιο κάτω.

α) Ο συνολικός συγχρηματοδοτούμενος προϋπολογισμός (δημόσια δαπάνη) του ΕΠ ανέρχεται σε 310,06 εκατ.€, με ποσοστό συγχρηματοδότησης από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία 80%, δηλαδή η Ένωση συμμετέχει στη χρηματοδότηση του Προγράμματος με 248,05 εκατ.€.

β) Τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ), που συγχρηματοδοτούν το Πρόγραμμα, είναι το ΕΤΠΑ και το ΕΚΤ.

- Το ΕΤΠΑ (Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης) συμμετέχει με 215,18 εκατ.€ (το 86,75% της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης)
- Το ΕΚΤ (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο), συμμετέχει με 32,87 εκατ.€ (το υπόλοιπο 13,25%) της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης).



γ) Το ΕΠ «Βόρειο Αιγαίο» διαρθρώνεται σε επτά (7) Άξονες Προτεραιότητας, εκ των οποίων οι κύριοι που εξυπηρετούν άμεσα την στρατηγική του είναι πέντε (5), οι οποίοι δεσμεύουν το 98,23% του προϋπολογισμού του. Οι άλλοι δύο Άξονες Προτεραιότητας είναι η Τεχνική Βοήθεια του Προγράμματος, για την υποστήριξη της εφαρμογής του.

δ) Από τους πέντε (5) κύριους Άξονες Προτεραιότητας, τους τέσσερις (4) τους συγχρηματοδοτεί το ΕΤΠΑ και τον ένα (1) το ΕΚΤ, με σχεδόν την ίδια αναλογία που συμμετέχουν τα δυο Ταμεία στο σύνολο του Προγράμματος (86,71% το ΕΤΠΑ και 13,29% το ΕΚΤ).

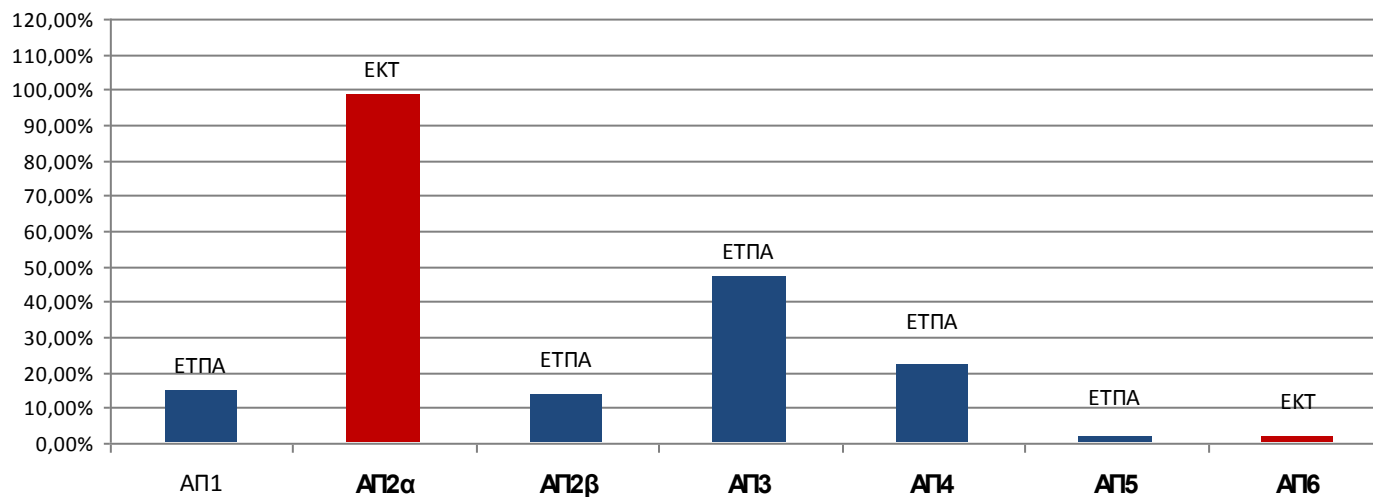
ε) Οι πέντε (5) κύριοι Άξονες Προτεραιότητας του Προγράμματος, με τους αντίστοιχους προϋπολογισμούς τους, σε συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη είναι οι εξής:

- ΑΠ1, ο οποίος αναφέρεται στην Έρευνα, Καινοτομία (RIS3) και κυρίως στην Επιχειρηματικότητα, με 40,00 εκατ.€ συγχρηματοδοτούμενη από το ΕΤΠΑ δημόσια δαπάνη, ποσό που αντιστοιχεί στο 14,87% του συνολικού συγχρηματοδοτούμενου προϋπολογισμού του ΕΠ από το ΕΤΠΑ, ή στο 12,90% του προϋπολογισμού του ΕΠ που συγχρηματοδοτείται και από τα δυο Ταμεία.
- ΑΠ2α, ο οποίος αναφέρεται, κυρίως, στην Κοινωνική Ένταξη Ευπαθών πληθυσμιακών ομάδων, με 40,98 εκατ.€ συγχρηματοδοτούμενη από το ΕΚΤ δημόσια δαπάνη (ο μοναδικός κύριος Άξονας Προτεραιότητας του ΕΠ που συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ), ποσό που αντιστοιχεί στο 98,53% του συνολικού συγχρηματοδοτούμενου από το ΕΚΤ προϋπολογισμού του ΕΠ, δεσμεύοντας σχεδόν το σύνολο του προϋπολογισμού του συγκεκριμένου Ταμείου), ή στο 13,06% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ που συγχρηματοδοτείται και από τα δυο Ταμεία.
- ΑΠ2β, ο οποίος αναφέρεται σε Κοινωνικές Υποδομές (υγείας, πρόνοιας, εκπαίδευσης), με 37,04 εκατ.€, συγχρηματοδοτούμενη από το ΕΤΠΑ δημόσια δαπάνη, ποσό που αντιστοιχεί στο 13,77% του συνολικού συγχρηματοδοτούμενου από το ΕΤΠΑ προϋπολογισμού του ΕΠ, ή στο 11,95% του προϋπολογισμού του ΕΠ που συγχρηματοδοτείται και από τα δύο Ταμεία.
- ΑΠ3, ο οποίος αναφέρεται, κατά κύριο λόγο, στην Προστασία και ανάδειξη του Φυσικού και Ανθρωπογενούς Περιβάλλοντος και στη διατήρηση των Πόρων για ανάπτυξη, αλλά και στην αντιμετώπιση της Κλιματικής Αλλαγής, με 127,11 εκατ.€ συγχρηματοδοτούμενη από το ΕΤΠΑ δημόσια δαπάνη, ποσό που αντιστοιχεί στο 47,26% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ, ο οποίος συγχρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ, ή στο 41,00% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ, που συγχρηματοδοτείται και από τα δυο Ταμεία. Δηλαδή, ο συγκεκριμένος Άξονας Προτεραιότητας έχει ιδιαίτερα μεγάλο χρηματοδοτικό βάρος στο ΕΠ, τόσο για το ΕΤΠΑ, όσο και για το σύνολο των δύο Ταμείων που συγχρηματοδοτούν το Πρόγραμμα.
- ΑΠ4, ο οποίος αναφέρεται στις μεταφορικές υποδομές, τόσο στις Λιμενικές, όσο και στις Οδικές, με ιδιαίτερη προσδοκώμενη εστίαση στις λιμενικές υποδομές, λόγω του νησιωτικού χαρακτήρα της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου. Ο συγκεκριμένος Άξονας Προτεραιότητας έχει προϋπολογισμό συγχρηματοδοτούμενης από το ΕΤΠΑ δημόσιας δαπάνης 60,00 εκατ.€, ποσό που αντιστοιχεί στο 22,31% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ, ο οποίος συγχρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ, ή στο 19,35% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ, που συγχρηματοδοτείται και από τα δυο Ταμεία.

Τα παραπάνω χρηματοδοτικά στοιχεία του προϋπολογισμού των πέντε (5) κύριων Αξόνων Προτεραιότητας, αλλά και των δύο άλλων της Τεχνικής Βοήθειας του ΕΠ φαίνονται παραστατικά στα δύο διαγράμματα (ιστογράμματα) της επόμενης σελίδας.

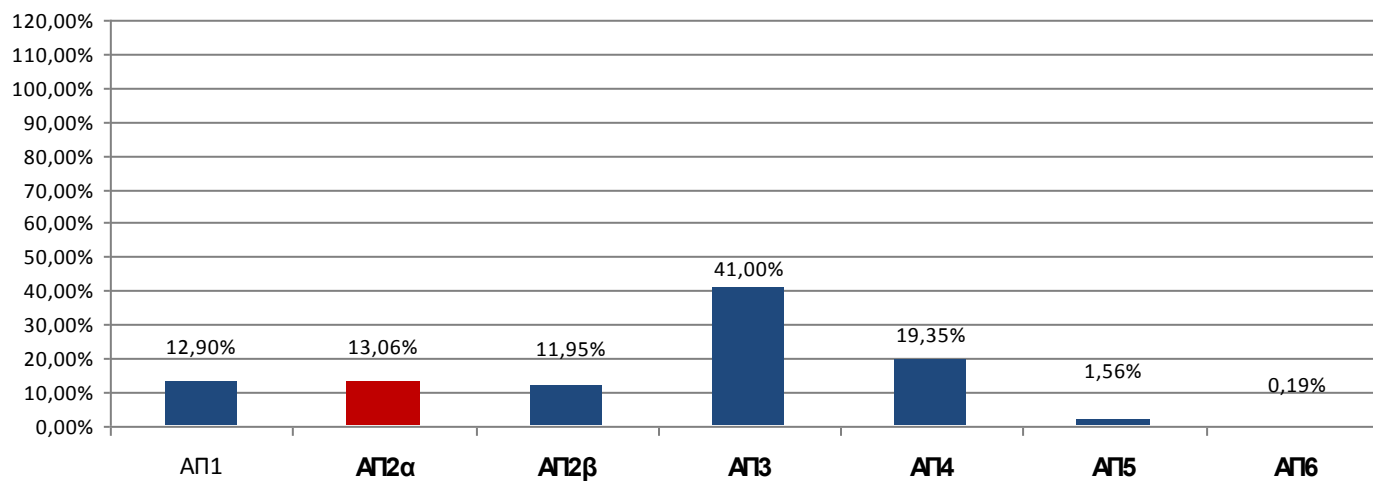
ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 1

Χρηματοδοτική βαρύτητα των ΑΠ του ΕΠ, σε σχέση με τον συνολικό προϋπολογισμό κάθε Ταμείου που συγχρηματοδοτεί τους Άξονες Προτεραιότητας του ΕΠ



ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 2

Χρηματοδοτική βαρύτητα των ΑΠ του ΕΠ, σε σχέση με τον συνολικό αθροιστικό προϋπολογισμό και των δύο Ταμείων που συγχρηματοδοτούν το ΕΠ



Πέραν των παραπάνω βασικών δομικών χαρακτηριστικών του ΕΠ, σε σχέση με τον προϋπολογισμό του, τα επί μέρους διαρθρωτικά/ δομικά στοιχεία του ΕΠ «Βόρειο Αιγαίο» που συνδέονται με τις κανονιστικές διατάξεις της περιόδου 2014-2020 και εμπεριέχουν δεσμεύσεις ως προς την διαχείριση και υλοποίησή του αναφέρονται:

- α) Στη Θεματική συγκέντρωση
- β) Στη δέσμευση πόρων για την Κλιματική Αλλαγή
- γ) Στη δέσμευση πόρων για Βιώσιμη Αστική Ανάπτυξη (ΒΑΑ)
- δ) Στους στόχους του Πλαισίου Επίδοσης, ιδιαίτερα σ' εκείνους με ορόσημο το τέλος του έτους 2018, (ανά Άξονα Προτεραιότητας)
- ε) Στους στόχους πραγματοποίησης φυσικού αντικειμένου (Εκροές), (ανά Άξονα Προτεραιότητας)
- στ) Στους στόχους επίτευξης αποτελεσμάτων (Αποτελέσματα), (ανά Άξονα Προτεραιότητας).

Εν κατακλείδι και έχοντας ως δεδομένες τις προαναφερόμενες κανονιστικές δεσμεύσεις που προσδιορίζουν τα χαρακτηριστικά του Επιχειρησιακού Προγράμματος, ως προς τη διάρθρωση/ δομή του και την κατανομή του προϋπολογισμού του, ή πεμπτούσια του Επιχειρησιακού Προγράμματος, όπως και όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020 είναι η «Λογική της Παρέμβασης» του ΕΠ.

Η Λογική της Παρέμβασης του ΕΠ είναι μια αλληλουχία εννοιολογικών χαρακτηριστικών στοιχείων του ΕΠ ανά Άξονα Προτεραιότητας, τα οποία έχουν ως αφετηρία τις ιεραρχημένες αναπτυξιακές ανάγκες της Περιφέρειας και ακολουθούν οι Ειδικοί Στόχοι για την κάλυψη των αναπτυξιακών Αναγκών. Οι Ειδικοί Στόχοι εξειδικεύονται και ποσοτικοποιούνται επιχειρησιακά με τους Δείκτες Αποτελέσματος, οι οποίοι συνδέονται, κατά κανόνα στο ΕΚΤ, ή/και κατά ένα μέρος στο ΕΤΠΑ και εξυπηρετούνται από τους Δείκτες Εκροών. Οι δε Δείκτες Εκροών συνδέονται και εξυπηρετείται η επίτευξη των στόχων τους από τις κατηγορίες/ τύπους Δράσεων, οι οποίες εξειδικεύονται και εκφράζονται από τις πράξεις που εντάσσονται στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα.

Όλα τα παραπάνω στοιχεία του Επιχειρησιακού Προγράμματος αποτελούν αντικείμενο/ έργο της Αξιολόγησης, όπως αυτή που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο εφαρμογής του εγκεκριμένου από την Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΠ «Σχεδίου Αξιολόγησης». Η διάρκεια της αξιολόγησης του ΕΠ ανήλθε σε δέκα και πλέον μήνες, λόγω του ότι η παρούσα αξιολόγηση είχε ως αντικείμενο και την διατύπωση πρότασης για την Αναθεώρησή του, η οποία διανύει τα τελευταία στάδια εξέτασής της από τις Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής πριν την έκδοση της σχετικής απόφασης.

2. ΤΑ ΕΞΕΤΑΖΟΜΕΝΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠ

Με δεδομένο τον χαρακτήρα της αξιολόγησης ως «Αξιολόγηση Εφαρμογής του ΕΠ» και λαμβάνοντας υπ' όψη ότι διενεργήθηκε στο χρονικό διάστημα των τριών τελευταίων μηνών του

έτους 2017 και τους πρώτους επτά του έτους 2018, στο πλαίσιο εξέτασης της αποτελεσματικότητας εφαρμογής του ΕΠ, αυτή προσέγγισε με ιδιαίτερη εστίαση την επιτευξιμότητα των στόχων του Πλαισίου Επίδοσης και την ανάγκη αναθεώρησης του ΕΠ, συμπεριλαμβανομένης και της τροποποίησης του Πλαισίου Επίδοσης.

Ως εκ τούτου οι βασικές ενότητες της Αξιολόγησης του ΕΠ είναι οι εξής:

- α) Εξέταση της αποτελεσματικότητας εφαρμογής του ΕΠ, τόσο ως προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους του, όσο και ως προς τους φυσικούς στόχους του, όπως αυτοί εκφράζονται από τους δείκτες εκροών.
- β) Εξέταση του βαθμού επίτευξης και της επιτευξιμότητας, των χρηματοοικονομικών και φυσικών στόχων του ΕΠ και εκτίμηση της προοπτικής επίτευξής τους στο τέλος της προγραμματικής περιόδου.
- γ) Ιδιαίτερη προσέγγιση της αποτελεσματικότητας εφαρμογής των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ ως προς τους φυσικούς στόχους και τα άμεσα αποτελέσματα με ιδιαίτερη εστίαση και ανάλυση της δράσης «εναρμόνιση της επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής».
- δ) Εξέταση του βαθμού επίτευξης και της επιτευξιμότητας (προοπτικές επίτευξης) των στόχων του Πλαισίου Επίδοσης, με ιδιαίτερη εστίαση στους στόχους με ορόσημο το έτος 2018. Σ' αυτή την ενότητα της αξιολόγησης υπήρξε ιδιαίτερη προσέγγιση και εστίαση στους παράγοντες που συνέβαλλαν στην διαμόρφωση του βαθμού επίτευξης των στόχων του Πλαισίου Επίδοσης, αλλά και στην επιτευξιμότητά τους τόσο με ορόσημο το έτος 2023, όσο και κυρίως με ορόσημο το έτος 2018.
- ε) Αξιολόγηση της αποδοτικότητας του Προγράμματος κατά της εξέλιξη εφαρμογής του, με κύριο ζητούμενο την διερεύνηση επάρκειας του προϋπολογισμού του για την επίτευξη των στόχων του.
- στ) Εξέταση της επικαιρότητας της Λογικής της Παρέμβασης του ΕΠ στο πλαίσιο της Στρατηγικής του, λαμβάνοντας υπ' όψη τις εξελίξεις του μακροοικονομικού περιβάλλοντος και την εξέλιξη της εφαρμογής του ΕΠ.
- ζ) Εξέταση των αναγκών αναθεώρησης του ΕΠ και προτάσεις τροποποιήσεων, ως προς
 - την ανακατανομή πόρων μεταξύ Αξόνων Προτεραιότητας, αλλά και μεταξύ Θεματικών Στόχων, Επενδυτικών Προτεραιοτήτων και Κατηγοριών (Πεδίων) Παρέμβασης,
 - τους Ειδικούς Στόχους, τους Δείκτες Αποτελέσματος, τους Δείκτες Εκροών,
 - τους δείκτες του Πλαισίου Επίδοσης.
- η) Τέλος, μια ιδιαίτερη ενότητα του έργου/ αντικειμένου της Αξιολόγησης του ΕΠ ήταν η προσέγγιση της προετοιμασίας για τις προβλεπόμενες στο Σχέδιο Αξιολόγησης του ΕΠ, Αξιολογήσεις Επιπτώσεων, με εστίαση:
 - Στη συμβολή της υλοποίησης του ΕΠ στους Ειδικούς Στόχους του.
 - Στην εξασφάλιση δεδομένων για την εκπόνηση των Αξιολογήσεων Επιπτώσεων.

3. ΤΑ ΚΥΡΙΟΤΕΡΑ ΕΥΡΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠ

Ως προς τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του ΕΠ, η αποτελεσματικότητα εφαρμογής του προσεγγίστηκε σε όλα τα κανονιστικά διακριτά μέρη του, ήτοι στο σύνολο του Προγράμματος, ανά Άξονα Προτεραιότητας, ανά Θεματικό Στόχο και ανά Επενδυτική Προτεραιότητα, χωρίς να γίνεται ιδιαίτερη αναφορά σε επίπεδο Κατηγορίας (Πεδίου) Παρέμβασης.

Η προσέγγιση αυτή προκύπτει ως αναγκαία, με δεδομένο ότι στα περιεχόμενα του ΕΠ, όλη η λογική της Παρέμβασης έχει ως σημεία αναφοράς τον Άξονα Προτεραιότητας και την Επενδυτική Προτεραιότητα, ενώ χρηματοδοτικά διαδραματίζει σημαίνοντα ρόλο και ο Θεματικός Στόχος, λόγω και των περιορισμών της Θεματικής Συγκέντρωσης, για το ΕΤΠΑ.

3.1. Αποτελεσματικότητα εφαρμογής, σε σχέση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους (Στο σύνολο της περιόδου, από την έναρξη εφαρμογής μέχρι 1/6/2018)

Η προσέγγιση ως προς αυτό το μέρος της συγκεκριμένης ενότητας της Αξιολόγησης έγινε για όλα τα στάδια εφαρμογής του ΕΠ, ήτοι από την προετοιμασία ενεργοποίησης (εξειδικεύσεις δράσεων), την ενεργοποίηση (προσκλήσεις ως προς δυνητικούς δικαιούχους), την έναρξη υλοποίησης (εντάξεις) και την καθ' εαυτή υλοποίηση (συμβάσεις/ ΝΟΔΕ και δαπάνες).

Με βάση συγκεκριμένη μεθοδολογία προσδιορισμού των στόχων, με τους αντίστοιχους χρονισμούς ανά στάδιο εφαρμογής του ΕΠ, σε σχέση με τον προϋπολογισμό κάθε Άξονα Προτεραιότητας ή/και χαμηλότερου επιπέδου διακριτού μέρους του ΕΠ (Θεματικός Στόχος και Επενδυτική Προτεραιότητα), τη φύση κάθε είδους δράσεων (Δημόσιες Υποδομές, Δράσεις ΕΚΤ, Κρατικές Ενισχύσεις στις Επιχειρήσεις), καθώς και τις θεσμικές /διοικητικές ενέργειες διαχείρισης και υλοποίησης κάθε είδους δράσεων, καθορίσθηκε εξαβάθμια κλίμακα «βαθμολόγησης» της επίτευξης των στόχων του ΕΠ, για κάθε ένα από τα προαναφερθέντα στάδια εφαρμογής του.¹

Σύμφωνα με την συγκεκριμένη κλίμακα, διαπιστώθηκε, με στοιχεία ΟΠΣ της 1ης/6/2018, ότι οι βαθμοί επίτευξης των χρηματοοικονομικών στόχων του ΕΠ, ανά Άξονα Προτεραιότητας, είχαν ως εξής, με δεδομένη τη σημαντική βελτίωσή τους κατά το εξάμηνο 12ος 2017/ 5ος 2018, σε σχέση με τον 11ο 2017:

α) Σε Επίπεδο Προγράμματος

- Εξειδικεύσεις: Υψηλός βαθμός (9,0) επίτευξης του στόχου (109,2% του προϋπολογισμού του ΕΠ)
- Προσκλήσεις: Υψηλός βαθμός (9,5) επίτευξης του στόχου (87,0% του προϋπολογισμού του ΕΠ)

¹ Η συγκεκριμένη κλίμακα βαθμολόγησης της επίτευξης των στόχων έχει ως εξής:

- Ιδιαίτερα υψηλού βαθμού επίτευξης (βαθμολογία: 11-12)
- Πολύ υψηλού βαθμού επίτευξης (βαθμολογία: 9-10)
- Υψηλού βαθμού επίτευξης (βαθμολογία: 7-8)
- Μέσου βαθμού επίτευξης (βαθμολογία: 5-6)
- Χαμηλού βαθμού επίτευξης (βαθμολογία: 3-4)
- Πολύ χαμηλού, έως μηδενικού βαθμού επίτευξης (βαθμολογία: 0-2)

Η κλίμακα διαφοροποιείται σε σχέση με τα ποσοστά επίτευξης των στόχων ανά στάδιο εφαρμογής

- Εντάξεις Πράξεων: Υψηλός βαθμός (8,0) επίτευξης του στόχου (60,0% του προϋπολογισμού του ΕΠ)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Χαμηλός βαθμός (3,5) επίτευξης του στόχου (25,5% του προϋπολογισμού του ΕΠ)
- Δαπάνες: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (12,35% του προϋπολογισμού του ΕΠ)

β) Σε επίπεδο Ταμείου ΕΤΠΑ (Αθροιστικού προϋπολογισμού του συγκεκριμένου Ταμείου)

- Εξειδικεύσεις: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (117,0% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Προσκλήσεις: Πολύ υψηλός βαθμός (9,0) επίτευξης του στόχου (95,5% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Εντάξεις Πράξεων: Πολύ υψηλός βαθμός (9,0) επίτευξης του στόχου (65,6% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Χαμηλός βαθμός (3,5) επίτευξης του στόχου (25,9% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Δαπάνες: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (12,4% του προϋπολογισμού του Ταμείου)

γ) Σε επίπεδο Ταμείου ΕΚΤ (Αθροιστικού προϋπολογισμού του συγκεκριμένου Ταμείου)

- Εξειδικεύσεις: Μέσος βαθμός (5,0) επίτευξης του στόχου (58,0% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Προσκλήσεις: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (31,6% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Εντάξεις Πράξεων: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (23,6% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Χαμηλός βαθμός (3,0) επίτευξης του στόχου (22,7% του προϋπολογισμού του Ταμείου)
- Δαπάνες: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (12,11% του προϋπολογισμού του Ταμείου)

δ) Σε επίπεδο Άξονα Προτεραιότητας

ι) Άξονας Προτεραιότητας 1

- Εξειδικεύσεις: Υψηλός βαθμός (8,0) επίτευξης του στόχου (83,4% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Προσκλήσεις: Χαμηλός βαθμός (4,0) επίτευξης του στόχου (40,9% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Εντάξεις Πράξεων: Χαμηλός βαθμός (3,0) επίτευξης του στόχου (23,1% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Χαμηλός βαθμός (3,0) επίτευξης του στόχου (23,1% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Δαπάνες: Πολύ χαμηλός βαθμός (0,5) επίτευξης του στόχου (5,0% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

ii) Άξονας Προτεραιότητας 2α

- Εξειδικεύσεις: Μέσος βαθμός (5,0) επίτευξης του στόχου (57,4% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Προσκλήσεις: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (30,0% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Εντάξεις Πράξεων: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (23,3% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Χαμηλός βαθμός (3,0) επίτευξης του στόχου (22,5% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Δαπάνες: Πολύ χαμηλός βαθμός (2,0) επίτευξης του στόχου (11,88% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

iii) Άξονας Προτεραιότητας 2β

- Εξειδικεύσεις: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (123,2% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Προσκλήσεις: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (123,2% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Εντάξεις Πράξεων: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (12,0) επίτευξης του στόχου (109,3% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Υψηλός βαθμός (7,0) επίτευξης του στόχου (35,5% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Δαπάνες: Χαμηλός βαθμός (4,0) επίτευξης του στόχου (21,89% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

iv) Άξονας Προτεραιότητας 3

- Εξειδικεύσεις: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (126,8% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Προσκλήσεις: Πολύ υψηλός βαθμός (9,5) επίτευξης του στόχου (95,6% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Εντάξεις Πράξεων: Υψηλός βαθμός (8,0) επίτευξης του στόχου (62,5% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Χαμηλός βαθμός (3,0) επίτευξης του στόχου (21,0% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

- Δαπάνες: Πολύ χαμηλός βαθμός (1,5) επίτευξης του στόχου (8,8% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

ν) Άξονας Προτεραιότητας 4

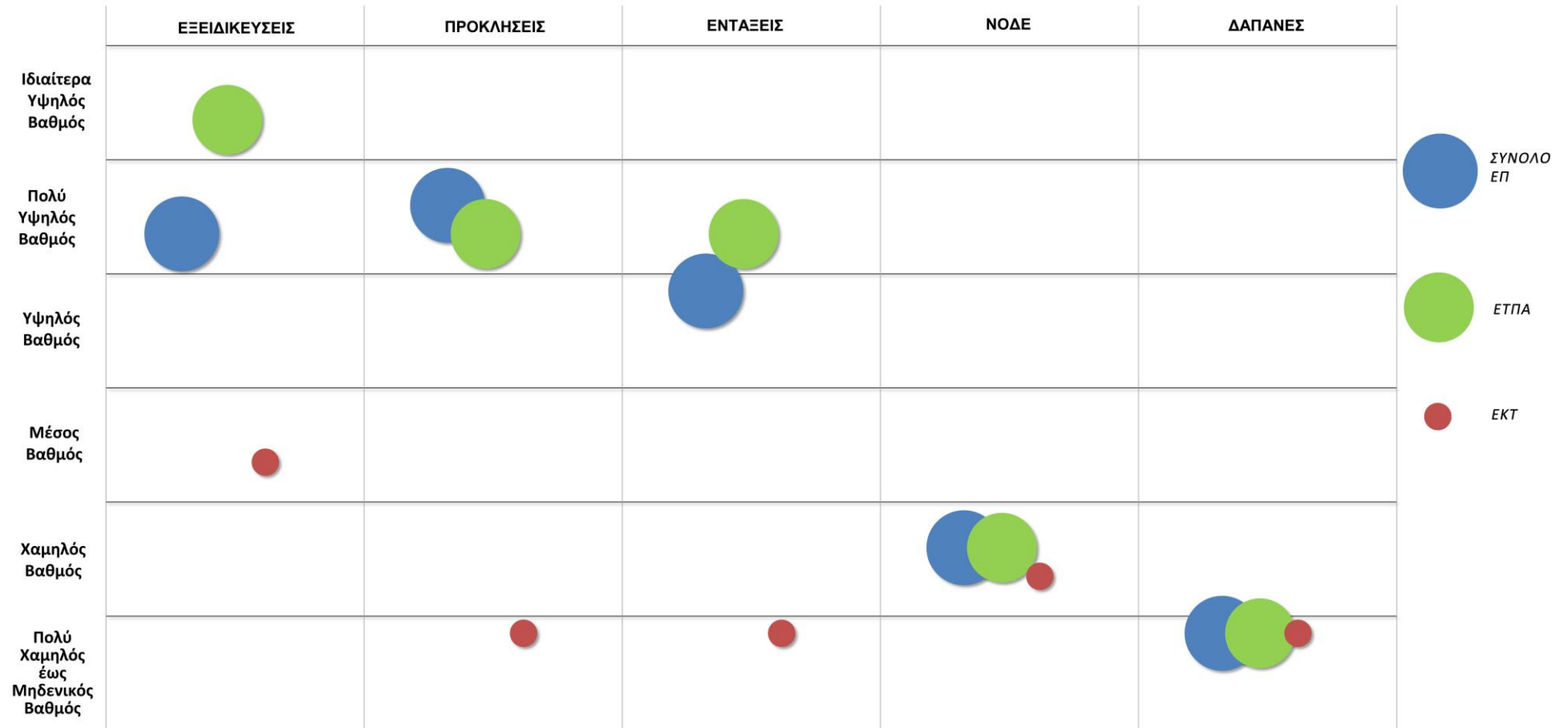
- Εξειδικεύσεις: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (116,3% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Προσκλήσεις: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (115,3% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Εντάξεις Πράξεων: Ιδιαίτερα υψηλός βαθμός (11,0) επίτευξης του στόχου (74,4% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Συμβάσεις/ ΝΟΔΕ: Μέσος βαθμός (5,0) επίτευξης του στόχου (31,1% του προϋπολογισμού του ΑΠ)
- Δαπάνες: Χαμηλός βαθμός (3,5) επίτευξης του στόχου (19,3% του προϋπολογισμού του ΑΠ)

Η παραπάνω κατάταξη της επίτευξης των χρηματοοικονομικών στόχων του ΕΠ, τόσο στο σύνολό του, όσο και ανά Ταμείο, καθώς και ανά Άξονα Προτεραιότητας, με σημαντικές διαφοροποιήσεις μεταξύ τους, αλλά και με εντονότερες διαφοροποιήσεις σε επίπεδο Θεματικού Στόχου, φαίνεται παραστατικά στα διαγράμματα 3α, 3β και 3γ, που ακολουθούν στις επόμενες σελίδες.

ΕΠ "ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ" 2014-2020

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 3α

ΓΡΑΦΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΣΠΟΡΑΣ ΤΟΥ ΒΑΘΜΟΥ ΕΠΙΤΕΥΞΗΣ ΣΤΟΧΩΝ ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΟΥ ΕΠ & ΑΝΑ ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΚΑΘΕ ΣΤΑΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ



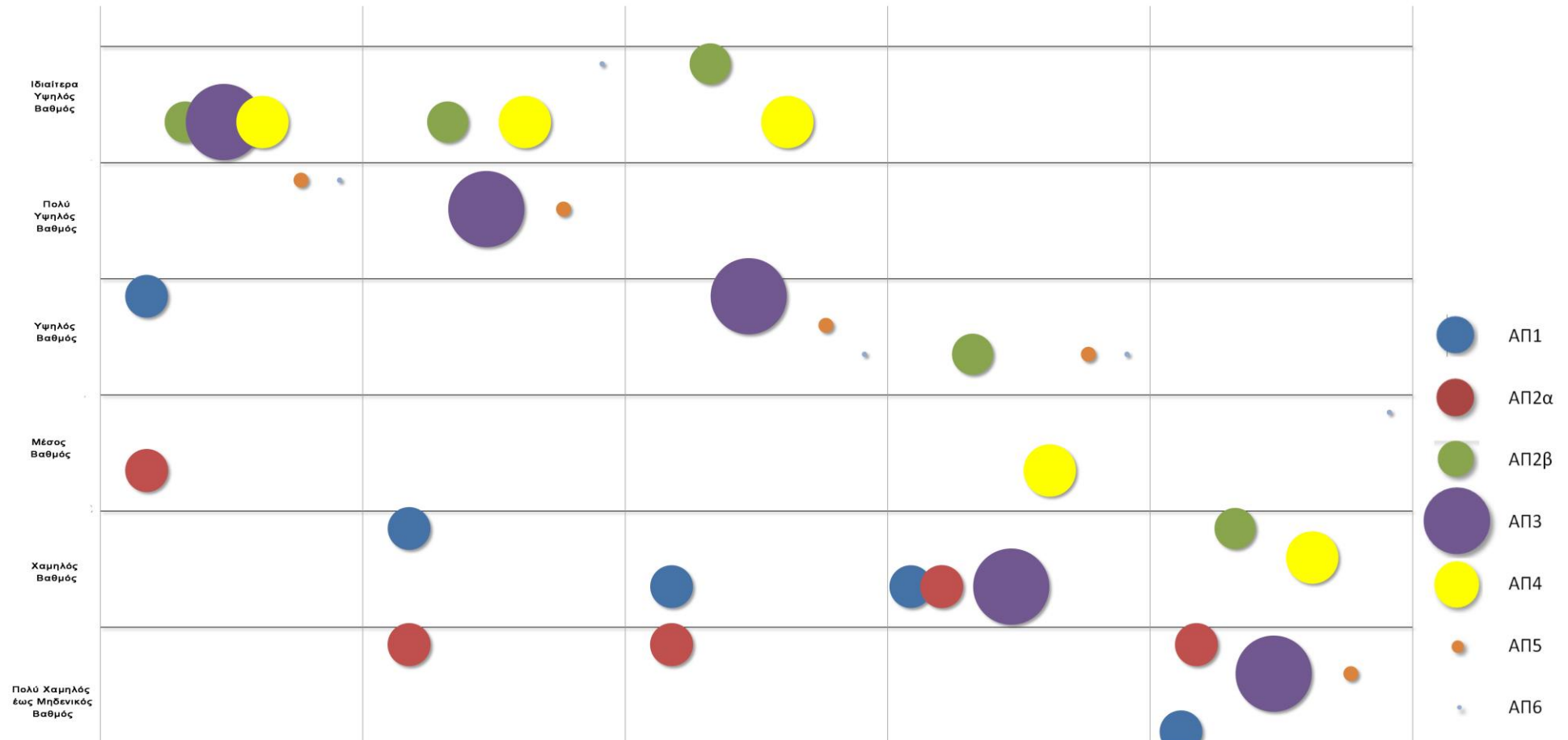
Σημείωση:

Οι διάμετροι των κύκλων εκφράζουν τον προϋπολογισμό σε δημόσια δαπάνη

ΕΠ "ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ" 2014-2020

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 3β

ΓΡΑΦΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΣΠΟΡΑΣ ΤΟΥ ΒΑΘΜΟΥ ΕΠΙΤΕΥΞΗΣ ΣΤΟΧΩΝ ΑΝΑ ΑΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΣΤΑΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ



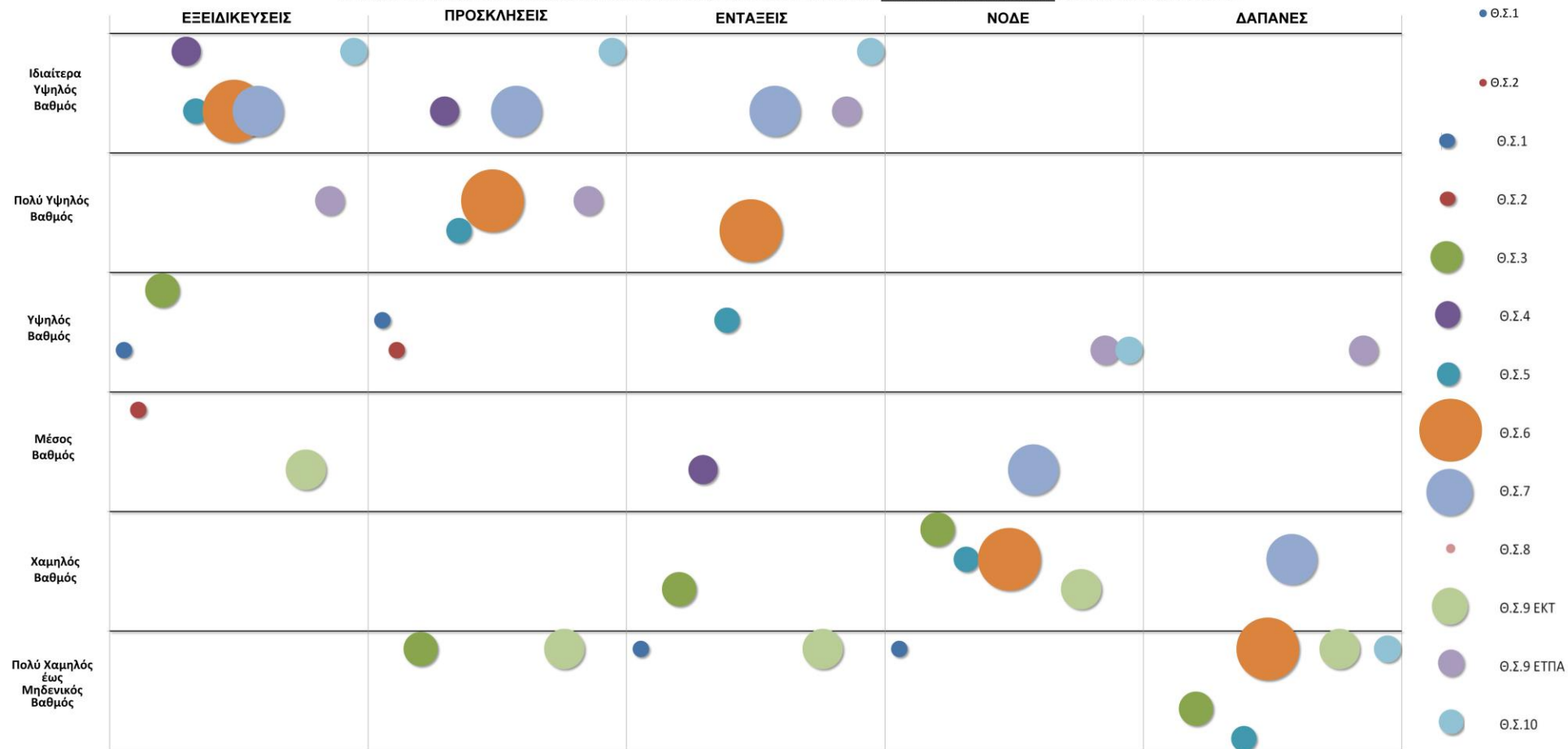
Σημείωση

Οι διάμετροι των κύκλων εκφράζουν το ύψος του προϋπολογισμού σε δημόσια δαπάνη

ΕΠ "ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ" 2014-2020

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 3γ

ΓΡΑΦΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΣΠΟΡΑΣ ΤΟΥ ΒΑΘΜΟΥ ΕΠΙΤΕΥΞΗΣ ΣΤΟΧΩΝ ΑΝΑ ΘΕΜΑΤΙΚΟ ΣΤΟΧΟ ΚΑΙ ΣΤΑΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ



Σημείωση:
Οι διάμετροι των κύκλων εκφράζουν το ύψος του προϋπολογισμού ε Δημοσία δαπάνη

3.2. Πρόοδος εφαρμογής του ΕΠ, ως προς τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του, κατά το εξάμηνο 12ος/2017 – 5ος/2018

Με δεδομένο ότι, η διάρκεια διενέργειας της αξιολόγησης εφαρμογής του ΕΠ διήρκησε περισσότερο από δέκα (10) μήνες και λαμβάνοντας υπ' όψη ότι, η έναρξη της αξιολόγησης έγινε 27 μήνες μετά την ουσιαστική έναρξη εφαρμογής του ΕΠ (ήτοι μετά την 1η συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΠ), τα πρώτα αξιολογικά ευρήματα σε όλες τις ενότητες αξιολόγησης είχαν ως στοιχεία αναφοράς την εφαρμογή του ΕΠ μέχρι και τον Νοέμβριο 2017, ήτοι 29 μήνες από την έναρξη της εφαρμογής του ΕΠ (το 28,4% του ωφέλιμου χρόνου εφαρμογής του ΕΠ). Μέχρι και τη λήξη διενέργειας της αξιολόγησης τα στοιχεία αναφοράς, ως προς την εφαρμογή του ΕΠ, ήταν για ένα επιπλέον εξάμηνο, ήτοι μέχρι την 1η/6/2018, όπως παρουσιάσθηκαν αμέσως προηγουμένως, τουλάχιστον ως προς τα χρηματοοικονομικά μέρη του ΕΠ.

Σύμφωνα με τα στοιχεία του ΟΠΣ κατά τις δύο αυτές χρονικές τομές (28/11/2017 και 01/06/2018), διαπιστώνεται σημαντική πρόοδος της εφαρμογής του ΕΠ, διαφοροποιημένη όμως, τόσο ανά Άξονα Προτεραιότητας, όσο και ανά στάδιο εφαρμογής. Πιο συγκεκριμένα:

α) Σε επίπεδο συνολικού Προγράμματος

- Σημαντική αύξηση σημειώνεται στον προϋπολογισμό των προσκλήσεων, στον προϋπολογισμό των ενταγμένων πράξεων, αλλά και στο συμβατικό τίμημα των υπογεγραμμένων συμβάσεων.
Η σημαντική πρόοδος και στα τρία (3) προαναφερόμενα στάδια εφαρμογής του ΕΠ εκφράζεται, τόσο ως ποσοστιαίες μονάδες επί του προϋπολογισμού του ΕΠ, όσο και ως ποσοστό μεταβολής των αντίστοιχων προϋπολογισμών ανά στάδιο εφαρμογής.
- Αντίθετα, πολύ μικρή αύξηση σημείωσε ο προϋπολογισμός εξειδικεύσεων, λαμβανομένου όμως υπ' όψη ότι ήδη από τον Νοέμβριο 2017, είχαν εξειδικευθεί δράσεις προϋπολογισμού που αντιπροσώπευε το 105% του προϋπολογισμού του ΕΠ. Αυτό, εξ' άλλου, συνετέλεσε στο να παρουσιάσουν σημαντική αύξηση οι προσκλήσεις προς δυνητικούς δικαιούχους το εξάμηνο Δεκέμβριος 2017 – Μάιος 2018.
- Όσον αφορά στις δαπάνες, κατά το εξάμηνο Δεκέμβριος 2017 – Μάιος 2018, σημειώνουν μεν σημαντική αύξηση της τάξης του 28%, παρέμειναν δε σε χαμηλό ποσοστό επί του προϋπολογισμού του ΕΠ (12,4%, έναντι 9,7% τον Νοέμβριο 2017).

β) Σε επίπεδο Ταμείου / ΕΤΠΑ

Λόγω της ιδιαίτερα μεγάλης χρηματοδοτικής βαρύτητας του ΕΤΠΑ στο ΕΠ, σε μεγάλο βαθμό η εξέλιξη της εφαρμογής για το σύνολο του ΕΠ οφείλεται κατά κύριο λόγο, στην εξέλιξη εφαρμογής των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ. Συγκεκριμένα:

- Σημαντική αύξηση παρουσίασαν οι προσκλήσεις προς δυνητικούς δικαιούχους, οι εντάξεις πράξεων και οι συμβάσεις.
- Πολύ μικρή αύξηση παρουσίασαν οι εξειδικεύσεις.

- Αξιοσημείωτη αύξηση παρουσίασαν οι δαπάνες, παραμένοντας όμως σε χαμηλό ποσοστό επί του προϋπολογισμού του ΕΠ.

γ) Σε επίπεδο Ταμείου / ΕΚΤ

Η εξέλιξη της προόδου εφαρμογής του ΕΠ, όσον αφορά στο συγκεκριμένο Ταμείο, εξαρτάται σχεδόν αποκλειστικά από την εξέλιξη εφαρμογής του Άξονα Προτεραιότητας 2α, ο οποίος δεσμεύει το 98,5% του προϋπολογισμού του ΕΚΤ.

Λαμβάνοντας υπ' όψη την παραπάνω ιδιαιτερότητα στη χρηματοδοτική διάρθρωση του ΕΚΤ στο ΕΠ, κατά το εξάμηνο 12ος/2017 – 5ος/2018, διαπιστώνονται οι εξής μεταβολές:

- Σημαντική αύξηση σημείωσαν οι εξειδικεύσεις δράσεων, καθώς και οι δαπάνες του συγκεκριμένου Ταμείου, παραμένοντας όμως σε πολύ χαμηλά επίπεδα.
- Αντίθετα, πολύ μικρή αύξηση σημείωσαν οι προσκλήσεις και οι εντάξεις πράξεων, διατηρώντας έτσι το χαμηλό επίπεδό τους, ως προς τον προϋπολογισμό του Ταμείου.
- Αξιοσημείωτη αύξηση παρουσίασαν οι συμβάσεις τόσο ως μεταβολή του συμβατικού τιμήματος των υπογεγραμμένων συμβάσεων (της τάξης του 24%), όσο και ως ποσοστό επί του προϋπολογισμού του Ταμείου (κατά 4,4 ποσοστιαίες μονάδες, φθάνοντας στο 22,7%).

δ) Σε επίπεδο Άξονα Προτεραιότητας

i) Άξονας Προτεραιότητας 1

Με δεδομένο ότι, ο συγκεκριμένος Άξονας Προτεραιότητας μέχρι και τον Νοέμβριο 2017 εμφάνιζε μόνο πολύ υψηλό βαθμό εξειδικεύσεων, ενώ σε όλα τα υπόλοιπα στάδια εφαρμογής του εμφάνιζε πολύ χαμηλές έως μηδενικές τιμές, κατά το εξάμηνο 12ος/2017 – 5ος/2018, σημειώνεται μια πολύ σημαντική πρόοδος στις προσκλήσεις, στις εντάξεις και στις συμβάσεις, ενώ οι δαπάνες από μηδενικές έφθασαν στο 5% του προϋπολογισμού του ΑΠ.

Η πρόοδος αυτή όμως, οφείλεται αποκλειστικά στη συμμετοχή του ΑΠ στο χρηματοδοτικό μέσο ΤΕΠΙΧ ΙΙ, χωρίς να αντιπροσωπεύει φυσική υλοποίηση, ενώ ακόμα και αυτή η «ονομαστική» εφαρμογή του Άξονα Προτεραιότητας μέχρι και τον Μάιο 2018 ήταν σε πολύ χαμηλά επίπεδα, σε σχέση με τον προϋπολογισμό του.

ii) Άξονας Προτεραιότητας 2α

Όπως έχει προαναφερθεί, ο συγκεκριμένος Άξονας Προτεραιότητας συγχρηματοδοτούμενος από το ΕΚΤ από το ΕΚΤ δεσμεύει το 98,5% του προϋπολογισμού του ΕΚΤ στο Πρόγραμμα και έτσι τα αντίστοιχα στοιχεία χρηματοοικονομικής προόδου του ΑΠ2α, σχεδόν ταυτίζονται με εκείνα του συγκεκριμένου Ταμείου που παρουσιάσθηκαν προηγούμενως.

iii) Άξονας Προτεραιότητας 2β

Ο συγκεκριμένος Άξονας Προτεραιότητας, ο οποίος είναι ο μικρότερος σε προϋπολογισμό του ΕΠ, μέχρι και τον Νοέμβριο 2017 παρουσίαζε πολύ υψηλά επίπεδα / βαθμούς εξειδικεύσεων, προσκλήσεων προς δυνητικούς δικαιούχους, αλλά και εντάξεων.

Παράλληλα, τόσο οι συμβάσεις, όσο και οι δαπάνες του ΑΠ2β, αν και όχι σε υψηλά επίπεδα, ήταν οι μεγαλύτερες σε ποσοστό επί του (μικρού) προϋπολογισμού του ΑΠ από τα αντίστοιχα μεγέθη όλων των άλλων Αξόνων Προτεραιότητας του ΕΠ.

Με δεδομένη αυτή την εικόνα εφαρμογής μέχρι και τον Νοέμβριο 2017, κατά το εξάμηνο 12ος/2017 -5ος/2018, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος τόσο στις εντάξεις πράξεων, όσο και στις συμβάσεις, φθάνοντας σε υψηλά επίπεδα. Επίσης και στις δαπάνες η πρόοδος ήταν αξιοσημείωτη, καθιστώντας, αυτή η πρόοδος εφαρμογής, τον συγκεκριμένο Άξονα Προτεραιότητας, ως με το καλύτερο επίπεδο εφαρμογής σε όλα τα στάδια εφαρμογής του.

iv) Άξονας Προτεραιότητας 3

Ο ιδιαίτερα υψηλός προϋπολογισμός του συγκεκριμένου Άξονα Προτεραιότητας, πέραν των σημαντικών για την Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου δράσεων που προβλέπονται σ' αυτόν, τον καθιστούν ως τον σημαντικότερο Άξονα Προτεραιότητας του ΕΠ. Ως εκ τούτου, η πρόοδος εφαρμογής του ΑΠ3 επηρεάζει σημαντικά την πρόοδο εφαρμογής του Προγράμματος.

Λαμβάνοντας υπ' όψη τα παραπάνω χαρακτηριστικά του Άξονα Προτεραιότητας διαπιστώνεται ότι μέχρι και τον Νοέμβριο 2017, δηλαδή σε σχετικά μικρό χρονικό διάστημα, ως προς τον συνολικό ωφέλιμο χρόνο εφαρμογής του μέχρι το τέλος της Προγραμματικής Περιόδου, τόσο οι εξειδικεύσεις (κυρίως), όσο και οι προσκλήσεις προς δυνητικούς δικαιούχους, αλλά και οι εντάξεις πράξεων βρίσκονταν σε υψηλά έως πολύ υψηλά επίπεδα.

Κατά το εξάμηνο 12ος/2017 -5ος/2018 δεν σημειώθηκε αύξηση στις ήδη πολύ υψηλού προϋπολογισμού εξειδικεύσεις, ενώ σημειώθηκε σημαντική αύξηση τόσο στις ήδη υψηλού προϋπολογισμού προσκλήσεις, όσο και στις επίσης σχετικά υψηλού προϋπολογισμού εντάξεις. Έτσι, στους πρώτους 35 μήνες ουσιαστικής εφαρμογής του Άξονα Προτεραιότητας, τα τρία πρώτα στάδια εφαρμογής του έφθασαν σε υψηλά επίπεδα, σε σχέση με τον ιδιαίτερα υψηλό προϋπολογισμό του (127% οι εξειδικεύσεις, 96% οι προσκλήσεις και 63% οι εντάξεις).

Αντίθετα, παρά τη σημαντική ποσοστιαία αύξηση των συμβάσεων (κατά 38%) και τη σχετικά υψηλή αύξηση των δαπανών κατά το εν λόγω εξάμηνο, αυτά τα δύο κρίσιμα στάδια εφαρμογής του Άξονα Προτεραιότητας παραμένουν σε πολύ χαμηλά επίπεδα σε σχέση με τον προϋπολογισμό του, συνδυασμός δεδομένων που δεν δημιουργούν θετικές προοπτικές για την μεσοβραχυπρόθεσμη πρόοδο εφαρμογής του ΑΠ και για το

Πρόγραμμα συνολικά, λόγω της ιδιαίτερης χρηματοδοτικής βαρύτητας του συγκεκριμένου Άξονα Προτεραιότητας.

ν) Άξονας Προτεραιότητας 4

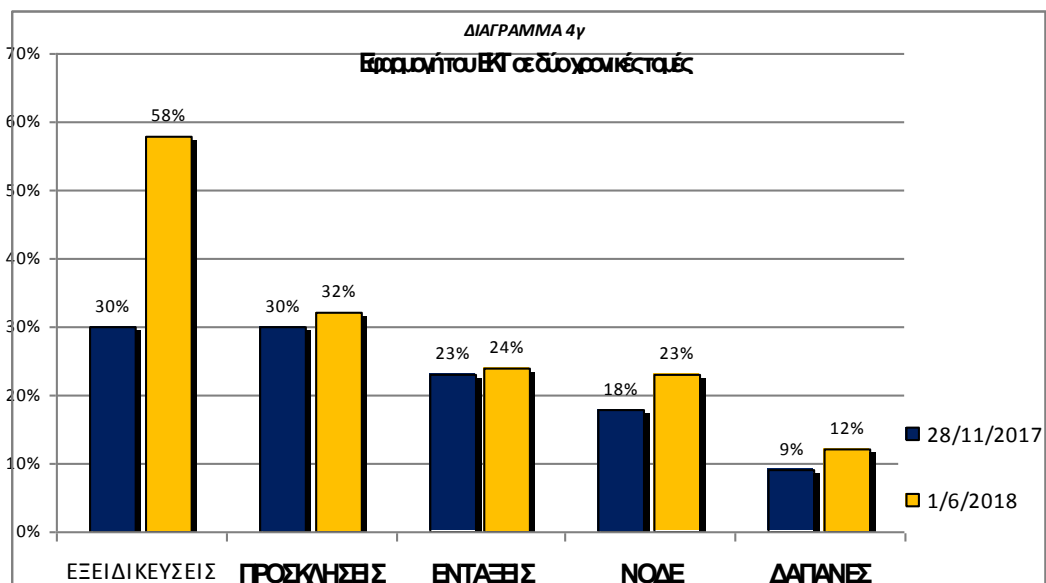
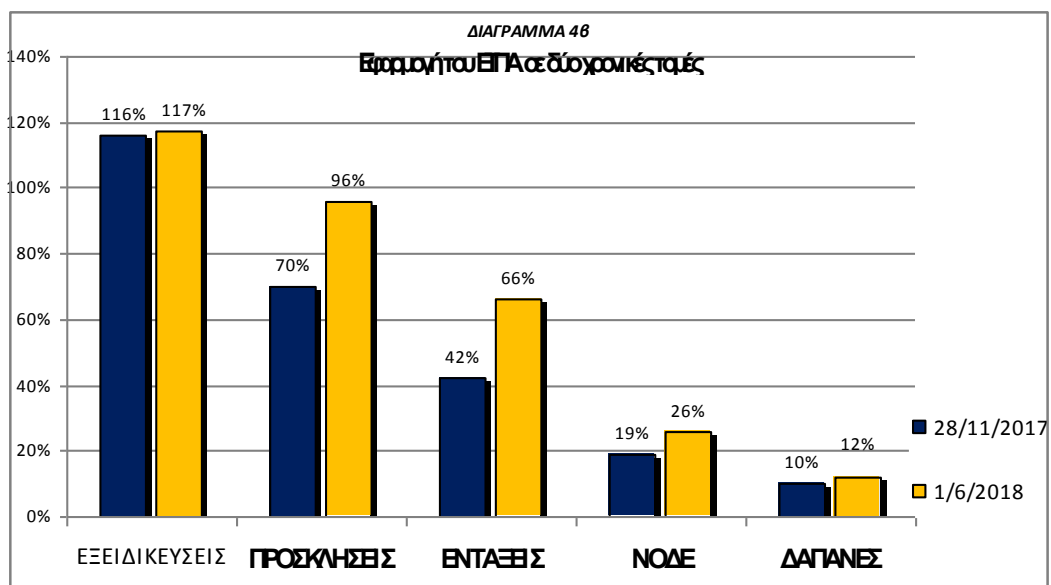
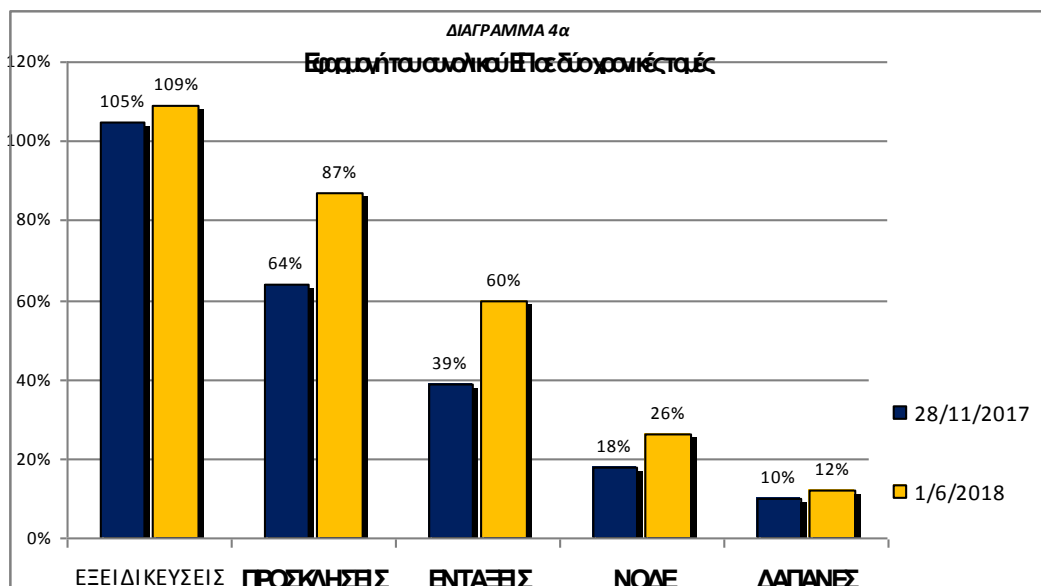
Και αυτός ο Άξονας Προτεραιότητας, ο οποίος έχει σημαντική χρηματοδοτική βαρύτητα στο ΕΠ, έστω και κατά το ήμισυ εκείνης του ΑΠ3, συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στην εικόνα εφαρμογής του ΕΠ.

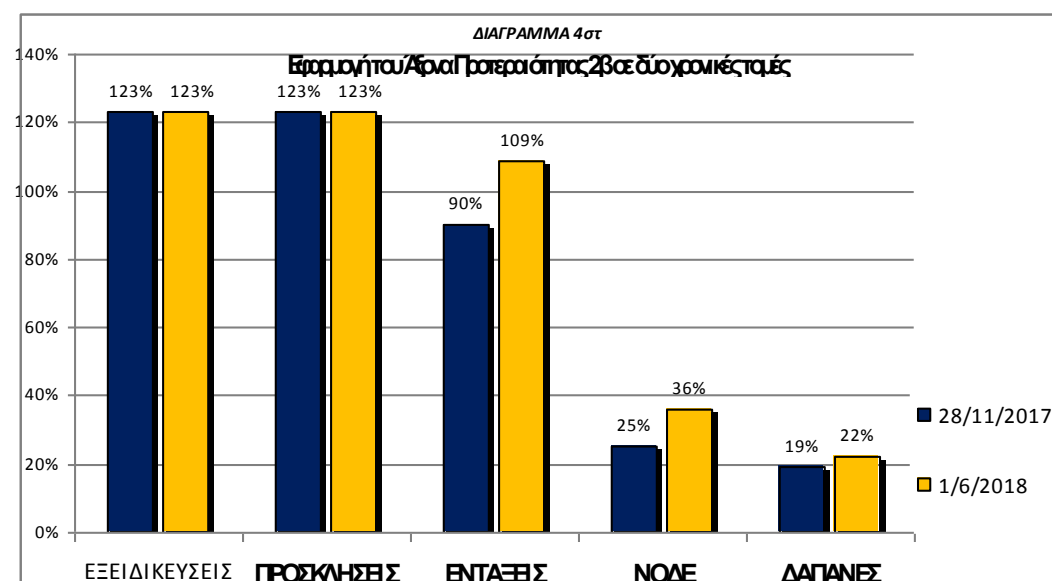
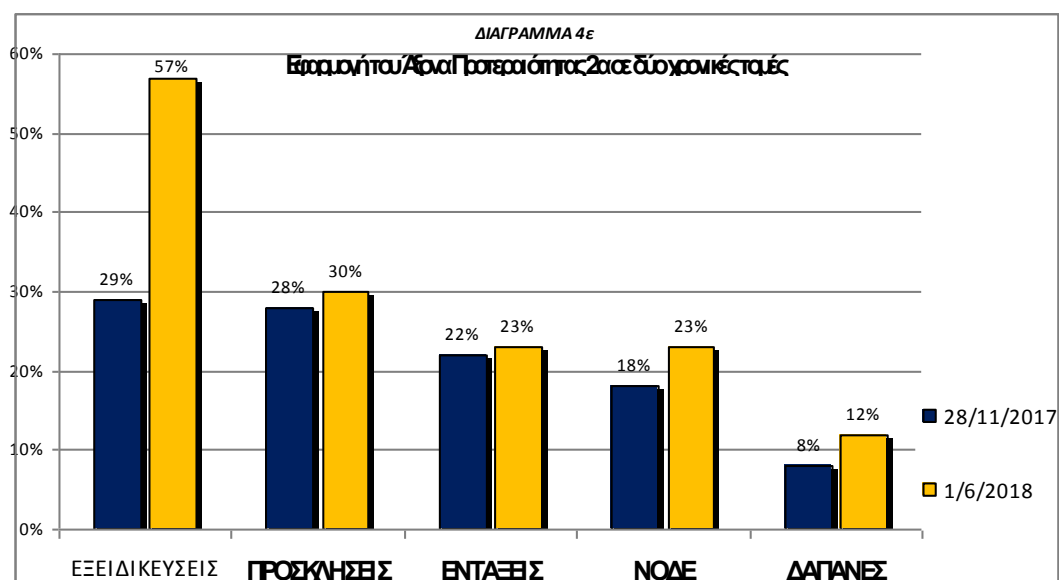
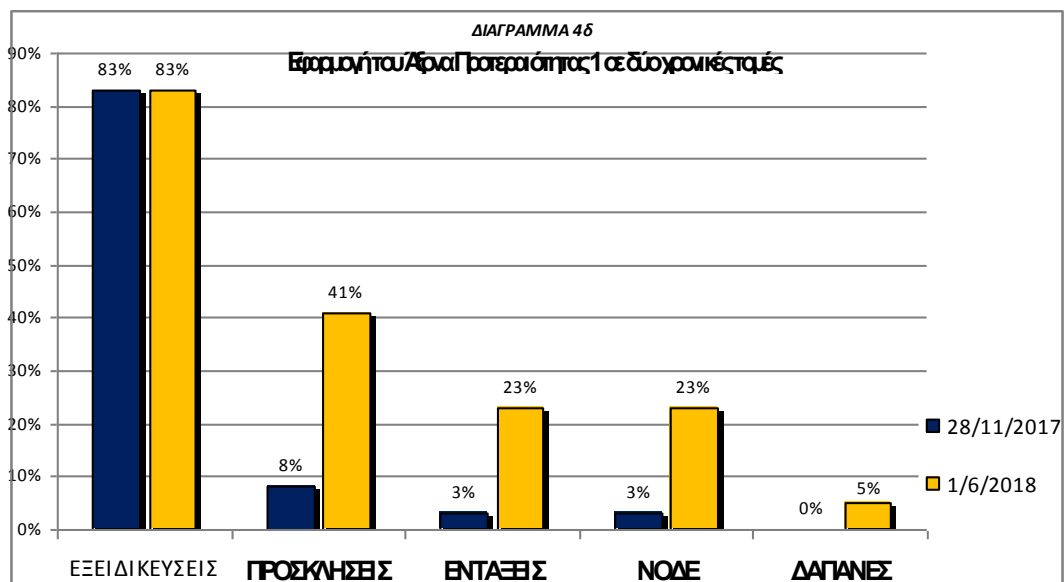
Ήδη από τον Νοέμβριο 2017 τα επίπεδα / βαθμοί εφαρμογής του ΑΠ σε όλα τα στάδια εφαρμογής του, ιδιαίτερα στις εξειδικεύσεις, αλλά και στις προσκλήσεις και στις εντάξεις, ήταν υψηλά. Αυτό οφείλεται κυρίως στις πράξεις phased και «μεταφερόμενες» από την περίοδο 2007-2013.

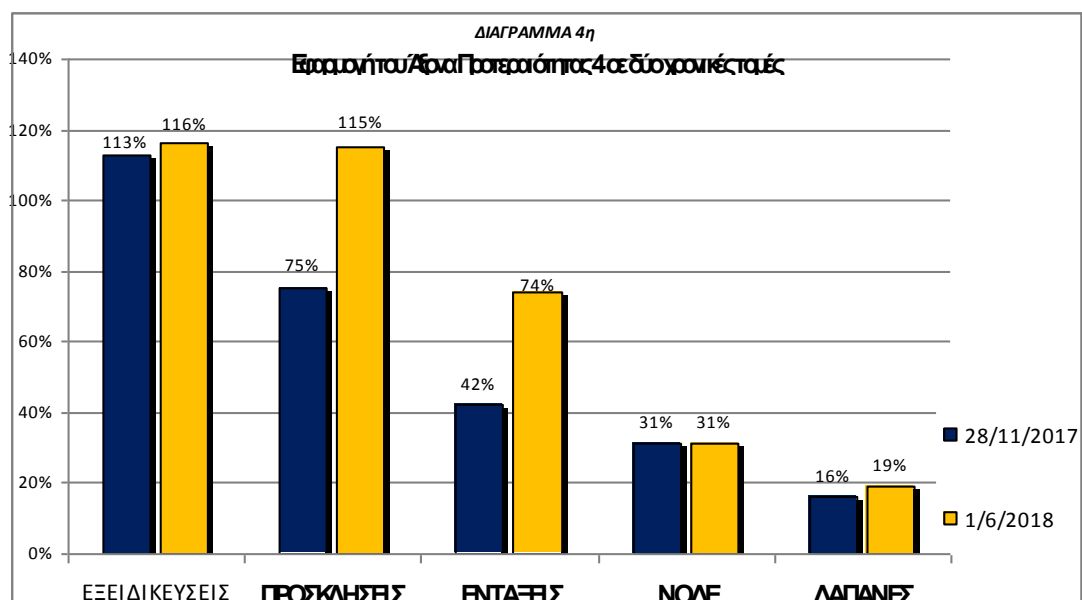
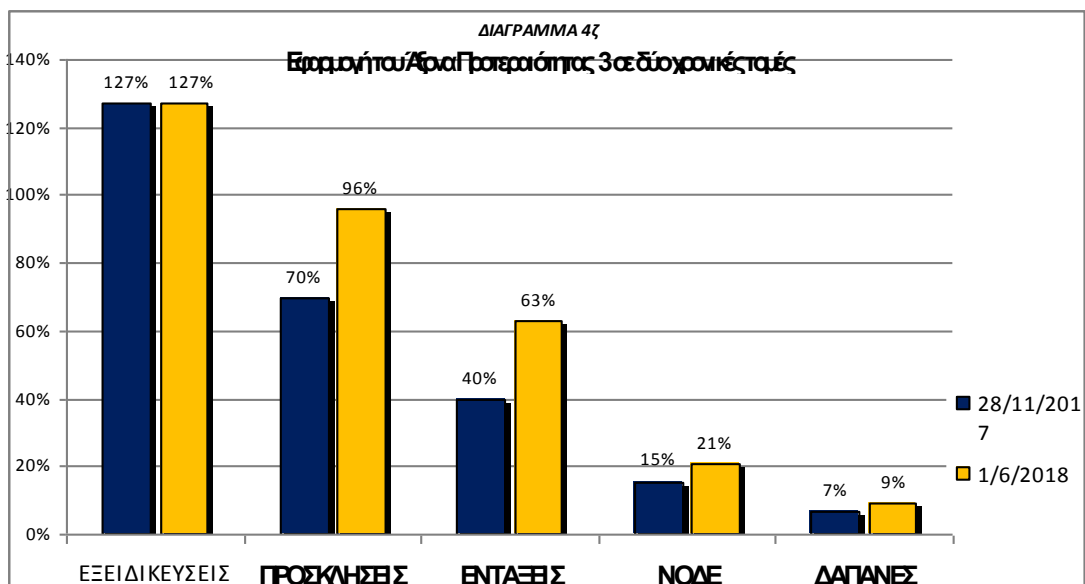
Πέραν αυτού όμως, κατά το εξάμηνο 12ος/2017 -5ος/2018, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος στις προσκλήσεις προς δυνητικούς δικαιούχους και στις εντάξεις πράξεων, φθάνοντας και αυτά τα δύο στάδια εφαρμογής του ΕΠ σε πολύ υψηλά επίπεδα.

Αντίθετα, σημειώθηκε πολύ μικρή / ελάχιστη πρόοδος στις συμβάσεις και μικρή αύξηση στις δαπάνες, παρά την ύπαρξη phased και «μεταφερόμενων» πράξεων στον Άξονα Προτεραιότητας, παραμένοντας αυτά τα δύο κρίσιμα στάδια εφαρμογής σε σχετικά χαμηλά επίπεδα.

Όλα αυτά τα συνοπτικά αναφερόμενα στοιχεία προόδου εφαρμογής του ΕΠ, κατά το διάστημα 12ος/2017 -5ος/2018, φαίνονται παραστατικά στα διαγράμματα 4α – 4η στις αμέσως επόμενες σελίδες που ακολουθούν.







3.3. Επίτευξιμότητα / προοπτικές επίτευξης των χρηματοοικονομικών στόχων

Με βάση την μέχρι 1/6/2018 εξέλιξη της εφαρμογής του ΕΠ σε όλα τα διακριτά του μέρη, αλλά κυρίως ανά Άξονα Προτεραιότητας, εφαρμόζοντας συγκεκριμένη μεθοδολογία στάθμισης της συμμετοχής κάθε σταδίου εφαρμογής του ΕΠ (εξειδικεύσεις, προσκλήσεις, εντάξεις, συμβάσεις και δαπάνες) στη δημιουργία των απαιτούμενων δαπανών, μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου, διαπιστώθηκαν τα παρακάτω, ως προς τα κύρια / βασικά διακριτά μέρη του Προγράμματος²:

- α) Στο σύνολο του ΕΠ, οι εκτιμώμενες δαπάνες το 2023 θα φθάσουν στο 76%-80%.
- β) Σε επίπεδο Ταμείου, φαίνεται μεγάλη διαφορά μεταξύ ΕΤΠΑ και ΕΚΤ, εκτιμώμενων δαπανών το 2023. Συγκεκριμένα:
 - Για το ΕΤΠΑ, μεταξύ 81%-85%
 - Για το ΕΚΤ, μεταξύ 31%-35%
- γ) Σε επίπεδο Αξόνων Προτεραιότητας και όσον αφορά στους κύριους Άξονες Προτεραιότητας (1, 2α, 2β, 3 και 4), οι εκτιμώμενες δαπάνες, το 2023, διαφοροποιούνται σημαντικά μεταξύ των Αξόνων Προτεραιότητας. Συγκεκριμένα:
 - ΑΠ1 : Μεταξύ 41% και 45%
 - ΑΠ2α: Μεταξύ 31% και 35%
 - ΑΠ2β: Μεταξύ 106% και 110%
 - ΑΠ3: Μεταξύ 76% και 80%
 - ΑΠ4: Μεταξύ 96% και 100%

Λαμβάνοντας υπ' όψη δε ότι, προκειμένου να ολοκληρωθεί το Πρόγραμμα, τουλάχιστον ως προς το χρηματοοικονομικό μέρος του, με «ασφάλεια», θα πρέπει να υπάρχει μια υπέρβαση δαπανών της τάξης του 5%-8%, είναι εμφανές ότι, σύμφωνα με την μέχρι 1/6/2018 εξέλιξη της ενεργοποίησης και υλοποίησης του ΕΠ, οι προοπτικές αποτελεσματικής χρηματοοικονομικής ολοκλήρωσής του δεν είναι ευοίωνες.

Θα πρέπει όμως, να επισημανθεί ότι, η σημαντική πρόοδος εφαρμογής του ΕΠ το εξάμηνο 12ος/2017 – 5ος/2018, που περιγράφηκε προηγουμένως, συνέβαλλε στη βελτίωση / αύξηση των εκτιμώμενων δαπανών του ΕΠ, μέχρι τη λήξη εφαρμογής του το έτος 2023.

Συγκεκριμένα, η βελτίωση / αύξηση που επήλθε στο εκτιμώμενο επίπεδο δαπανών κατά το 2023, ως προς τους αντίστοιχους προϋπολογισμούς των βασικών διακριτών μερών του ΕΠ, ποσοτικοποιείται ως εξής, με αντίστοιχες διαφοροποιήσεις σε όλα τα επί μέρους διακριτά δομικά τμήματα του ΕΠ:

- α) Στο σύνολο του ΕΠ αύξηση, περίπου κατά 8 ποσοστιαίες μονάδες.
- β) Σε επίπεδο Ταμείου:
 - Για το ΕΤΠΑ, αύξηση, περίπου κατά έντεκα (11) ποσοστιαίες μονάδες
 - Για το ΕΚΤ, αύξηση, περίπου κατά μία (1) ποσοστιαία μονάδα

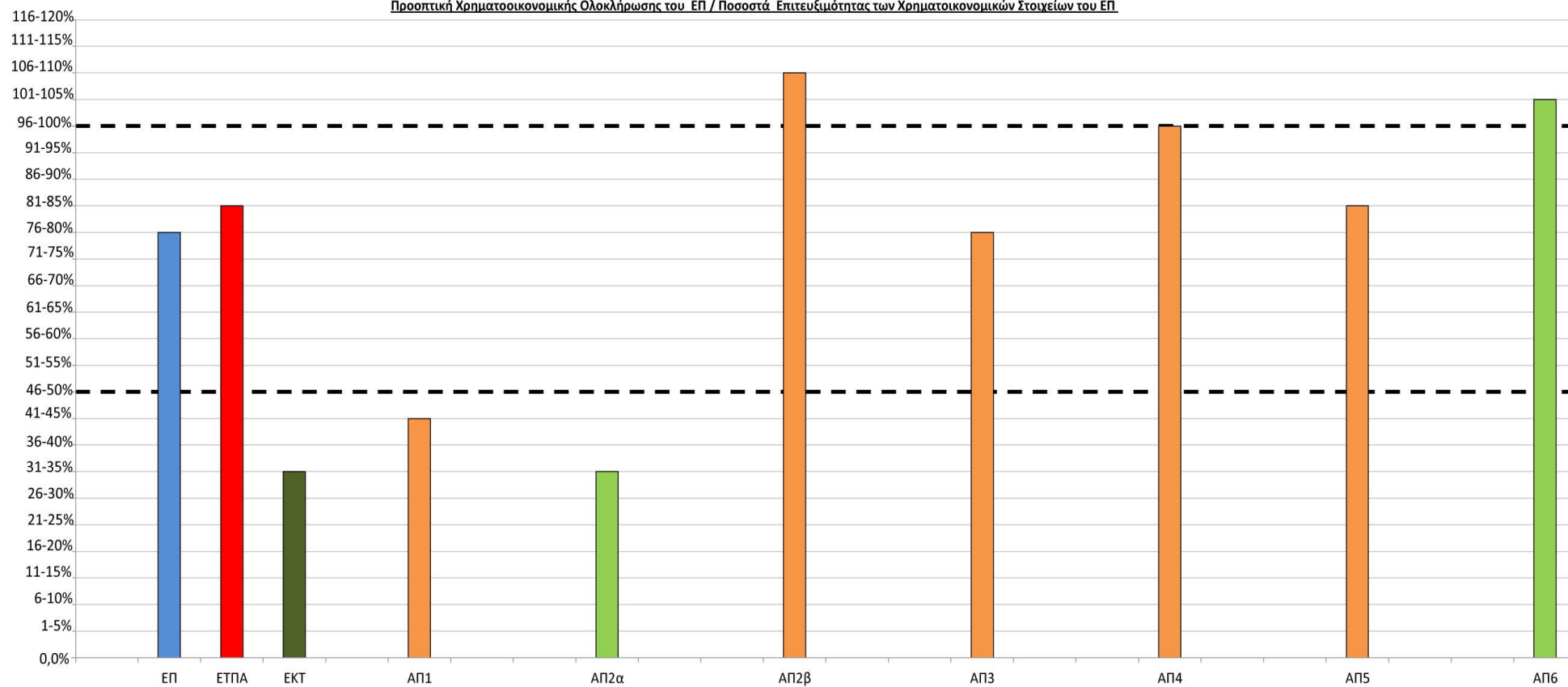
² Στο διάγραμμα / ιστόγραμμα 6 της μεθεπόμενης σελίδας, φαίνονται παραστατικά τα αντίστοιχα στοιχεία εκτιμήσεων.

Οι προαναφερθείσες διαφοροποιήσεις των προοπτικών ολοκλήρωσης του ΕΠ από την εξέλιξη της εφαρμογής του εντός ενός εξαμήνου, είναι μια σοβαρή ένδειξη των σημαντικών δυνατοτήτων που υπάρχουν για την επίτευξη των χρηματοοικονομικών στόχων του ΕΠ, με την επιτάχυνση των διαδικασιών εφαρμογής του, τόσο στο εναπομένον διάστημα του 2018, όσο και κυρίως του επόμενου έτους.

ΕΠ "ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ" 2014-2020

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ 6

Προοπτική Χρηματοοικονομικής Ολοκλήρωσης του ΕΠ / Ποσοστά Επιτευξιμότητας των Χρηματοοικονομικών Στοιχείων του ΕΠ



3.4. Αποτελεσματικότητα εφαρμογής ως προς τους φυσικούς στόχους

Σύμφωνα με τα στοιχεία ενεργοποίησης και υλοποίησης του ΕΠ, ανά διακριτό μέρος του, σε δύο χρονικές τομές, ήτοι την 28η/11/2017 και την 1η/6/2018, η αποτελεσματικότητα εφαρμογής του ΕΠ ως προς τους φυσικούς στόχους του, εκφράζεται από τον βαθμό επίτευξης των τιμών στόχων των επιχειρησιακών δεικτών εκροών, λαμβάνοντας υπ' όψη και τις περιπτώσεις των πρόσθετων δεικτών εκροών ανά πράξη, εφ' όσον αυτοί εκφράζουν φυσικό αντικείμενο υψηλού οικονομικού επιπέδου.

Ακολουθώντας την ίδια μεθοδολογία μέτρησης του βαθμού επίτευξης των χρηματοοικονομικών στόχων, με τη χρήση εξαβάθμιας κλίμακας «βαθμολόγησης» της επίτευξης των τιμών στόχων των δεικτών εκροών κατά τα τρία τελευταία στάδια εφαρμογής του ΕΠ, ήτοι εντάξεις, συμβάσεις / ΝΟΔΕ και δαπάνες και με τη χρήση «ισοδύναμου» ως προς τις δαπάνες, εκτιμήθηκε ο βαθμός επίτευξης της τιμής στόχο ανά δείκτη εκροών, κατά τη συγκεκριμένη χρονική τομή.

Σύμφωνα με τη συγκεκριμένη κλίμακα «βαθμολόγησης», διαπιστώθηκε ότι οι βαθμοί επίτευξης των φυσικών στόχων του ΕΠ, ανά Άξονα Προτεραιότητας, μέχρι την 1η/6/2018, παρουσίαζαν την παρακάτω εικόνα:

α) Άξονας Προτεραιότητας 1

- Από τους οκτώ (8) δείκτες εκροών, οι τέσσερις (4) παρουσιάζουν χαμηλούς έως πολύ χαμηλούς βαθμούς επίτευξης, κυρίως κατά το εξάμηνο 12ος/2017 – 6ος/2018 και κατά κύριο λόγο στα στάδια των εντάξεων και συμβάσεων (τα οποία ταυτίζονται στις Κρατικές Ενισχύσεις).
- Οι υπόλοιποι τέσσερις (4) δείκτες εκροών του Άξονα Προτεραιότητας, έχουν μηδενικούς βαθμούς επίτευξης, σε όλα τα στάδια εφαρμογής.

Αυτή η εικόνα επίτευξης των φυσικών στόχων του ΑΠ1, αν και ιδιαίτερα αρνητική, δύναται να χαρακτηριστεί υπερεκτιμημένη για φυσικούς στόχους, αφού απεικονίζει τη συμμετοχή του Άξονα Προτεραιότητας στο χρηματοδοτικό μέσο ΤΕΠΙΧ ΙΙ, το οποίο δεν παρουσιάζει ακόμα (μέχρι την 1η/6/2018) φυσικό αντικείμενο, ούτε σε επίπεδο / στάδιο εντάξεων ενίσχυσης επιχειρήσεων.

β) Άξονας Προτεραιότητας 2α

Λαμβάνοντας υπ' όψη ότι, οι δείκτες του συγκεκριμένου Άξονα Προτεραιότητας τροποποιήθηκαν κατά την 1η αναθεώρηση του ΕΠ (Τεχνική Προσαρμογή) τον Δεκέμβριο 2017, σύμφωνα με την μέχρι τότε εξέλιξη της ενεργοποίησης και υλοποίησης, αλλά και σύμφωνα με τον αναπρογραμματισμό των δράσεων του ΑΠ, ο βαθμός επίτευξης των δεκαπέντε (15) δεικτών εκροών [εκ των οποίων έντεκα (11) ειδικοί και μόνο τέσσερις (4) κοινοί] την 1η/6.2018 εμφάνιζε την παρακάτω εικόνα:

- Πέντε (5) δείκτες παρουσιάζουν από υψηλό έως και ιδιαίτερα υψηλό βαθμό επίτευξης και στα τρία στάδια εφαρμογής.

- Οι υπόλοιποι δέκα (10) δείκτες εκροών [επτά (7) ειδικοί και τρεις (3) κοινοί], έχουν μηδενικούς βαθμούς επίτευξης και στα τρία στάδια εφαρμογής, δηλαδή είναι ανενεργοί ακόμα και στο στάδιο των εντάξεων.

Η παραπάνω εικόνα επίτευξης των φυσικών στόχων του Άξονα Προτεραιότητας, όπως αυτή εκφράζεται από τις τιμές των δεικτών εκροών, οφείλεται σε δύο λόγους.

Ο πρώτος λόγος είναι ότι, αρκετές δράσεις που αντιστοιχούν σε δείκτες εκροών δεν έχουν ενταγμένες πράξεις.

Ο δεύτερος λόγος είναι ότι, οι δείκτες εκροών που εμφανίζουν υψηλούς βαθμούς επίτευξης των στόχων τους, ακόμα και βάσει δαπανών, είχαν στοχοθετηθεί κατά τον προγραμματισμό για υλοποίηση επί μια τριετία και όχι μέχρι το τέλος της περιόδου.

Σε κάθε περίπτωση, το ότι οι δέκα (10) από τους δεκαπέντε (15) δείκτες εκροών είναι ανενεργοί, ενώ οι υπόλοιποι πέντε (5) εμφανίζουν πολύ υψηλούς βαθμούς επίτευξης των στόχων τους, δεν αντανakλά την εικόνα / κατάσταση πραγματικής εφαρμογής του Άξονα Προτεραιότητας, στον οποίο έχουν ενταχθεί πράξεις προϋπολογισμού που δεσμεύει το 23,3% του προϋπολογισμού του ΑΠ, με συμβάσεις 22,5% του προϋπολογισμού του και δαπάνες το 12% του προϋπολογισμού του.

γ) Άξονας Προτεραιότητας 2β

- Ο συγκεκριμένος Άξονας Προτεραιότητας έχει επτά (7) δείκτες εκροών, εκ των οποίων οι έξι (6) κοινοί και ο ένας (1) ειδικός.
- Από τους επτά (7) δείκτες του ΑΠ, επίτευξη στόχων εμφανίζουν οι τρεις (3) και μάλιστα οι δύο (2) πολύ υψηλούς έως και ιδιαίτερα υψηλούς βαθμούς επίτευξης, σε όλα τα στάδια εφαρμογής του ΑΠ.
- Οι υπόλοιποι τέσσερις (4) κοινοί δείκτες δεν εμφανίζουν επίτευξη στόχων, ούτε με βάση ενταγμένες πράξεις, ενώ ο ειδικός δείκτης (T2812) εμφανίζει στόχους, κυρίως από ενταγμένες πράξεις, με ελάχιστη επίτευξη από συμβάσεις.

Η παραπάνω εικόνα επίτευξης των φυσικών στόχων του ΑΠ2β φαίνεται παράδοξη, σε σχέση με την πρόοδο εφαρμογής των χρηματοοικονομικών στοιχείων του, όπου ο προϋπολογισμός των ενταγμένων πράξεων δεσμεύει το 74,4% του προϋπολογισμού του και οι συμβάσεις το 31% του προϋπολογισμού του. Αυτό συμβαίνει διότι, οι τέσσερις (4) ανενεργοί κοινοί δείκτες εκροών συνδέονται με μία (1) Επενδυτική Προτεραιότητα, με προϋπολογισμό που αντιστοιχεί στο 8% του προϋπολογισμού του Άξονα Προτεραιότητας, ενώ παράλληλα δύο (2) δείκτες είναι μέρη ενός άλλου.

δ) Άξονας Προτεραιότητας 3

- Ο συγκεκριμένος ΑΠ έχει έντεκα (11) κοινούς δείκτες εκροών.
- Ένας (1) μόνο απ' αυτούς είναι τελείως ανενεργός ακόμα και από πλευράς ενταγμένων πράξεων.

- Οι πέντε (5) δείκτες παρουσιάζουν υψηλούς έως και ιδιαίτερα υψηλούς βαθμούς επίτευξης των στόχων τους από ενταγμένες πράξεις, ενώ οι τέσσερεις (4) εμφανίζουν επίσης υψηλούς έως και πολύ υψηλούς βαθμούς επίτευξης των στόχων τους από συμβασιολογημένες πράξεις. Μόνο ένας (1) δείκτης εμφανίζει ιδιαίτερα υψηλό βαθμό επίτευξης από υλοποιούμενες πράξεις με δαπάνες.

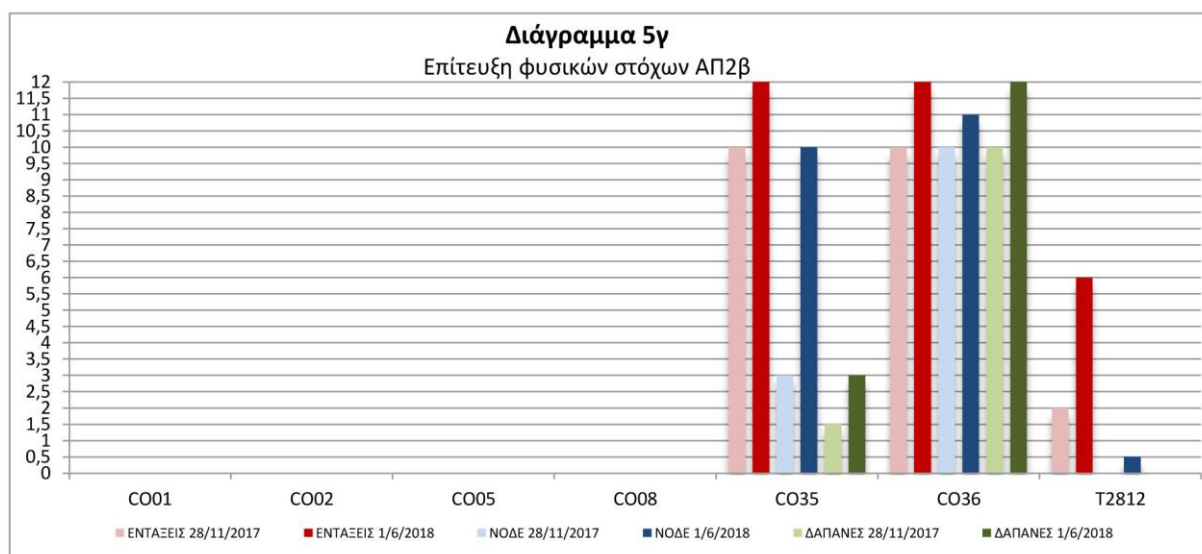
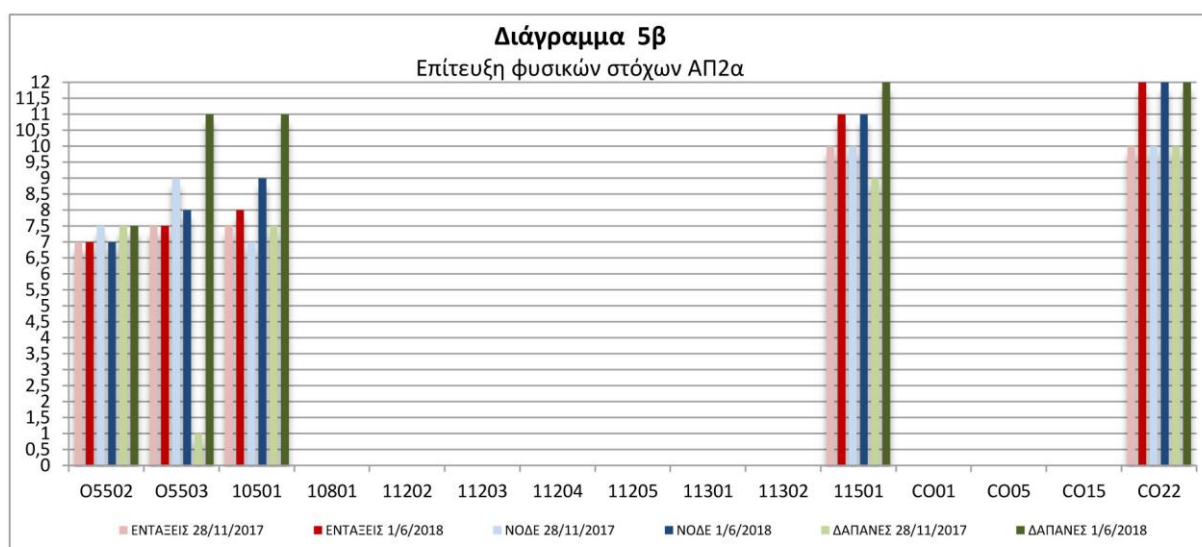
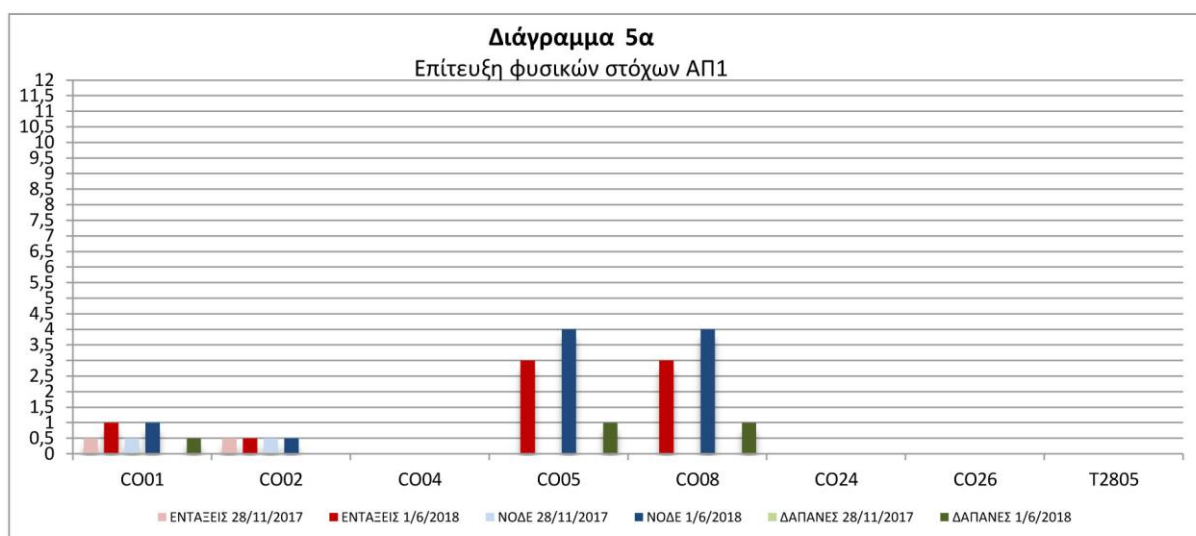
Σε γενικές γραμμές, η πρόοδος επίτευξης των φυσικών στόχων του ΑΠ3, όπως αυτοί εκφράζονται από τις τιμές στόχους των δεικτών εκροών, ακολουθεί την πρόοδο εφαρμογής των χρηματοοικονομικών στοιχείων του Άξονα Προτεραιότητας με υψηλά επίπεδα, ως προς τις ενταγμένες πράξεις και χαμηλά έως πολύ χαμηλά επίπεδα εφαρμογής, ως προς τις συμβάσεις και τις δαπάνες αντίστοιχα.

ε) Άξονας Προτεραιότητας 4

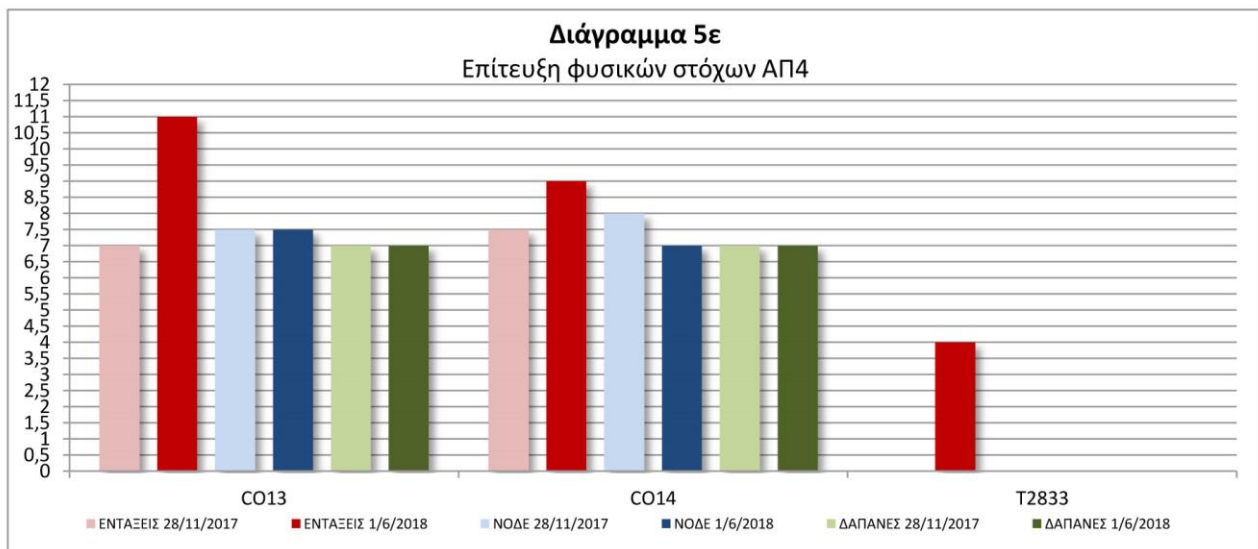
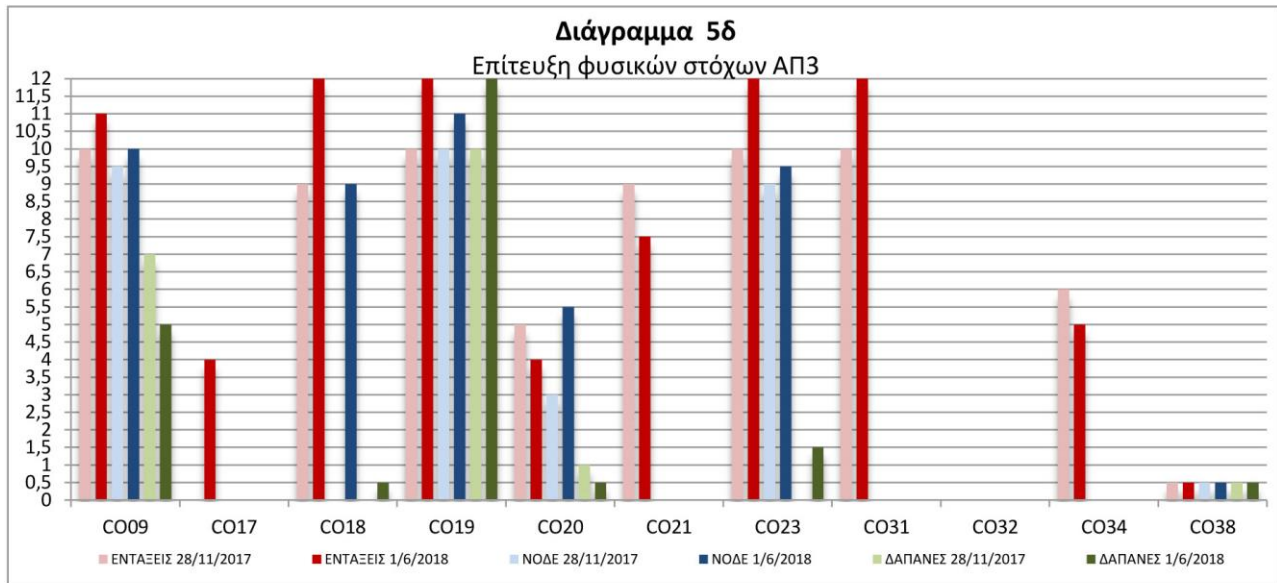
- Ο Άξονας Προτεραιότητας έχει μόνο τρεις (3) δείκτες εκροών, εκ των οποίων δύο (2) κοινοί και ένας (1) ειδικός.
- Οι δύο (2) κοινοί δείκτες παρουσιάζουν υψηλή έως και ιδιαίτερα υψηλή επίτευξη σε όλα τα στάδια εφαρμογής του, σε απόλυτη συνάφεια με την πρόοδο εφαρμογής των χρηματοοικονομικών στοιχείων του.
- Ο τρίτος δείκτης (ο ειδικός T2833 / «χρονοαπόσταση») παρουσιάζει επίτευξη μόνο ως προς τις εντάξεις και μάλιστα σε χαμηλό επίπεδο.
Θα πρέπει, όμως, να σημειωθεί ότι, ήταν λανθασμένη η τιμή στόχος του συγκεκριμένου δείκτη κατά το σχεδιασμό του και διορθώνεται στην προτεινόμενη 2η αναθεώρηση του ΕΠ.

Όλα τα παραπάνω στοιχεία, περί του βαθμού επίτευξης των φυσικών στόχων των Αξόνων Προτεραιότητας του ΕΠ, κατά την 1η/6/2018, όπως αυτοί εκφράζονται από τις τιμές στόχους των δεικτών εκροών, αποτυπώνονται παραστατικά στα διαγράμματα 5α-5ε που ακολουθούν στις επόμενες σελίδες, σε σύγκριση και με τα αντίστοιχα στοιχεία της 28ης/11/2017.

ΕΠ "ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ" 2014-2020



ΕΠ "ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ" 2014-2020



3.5. Βαθμός επίτευξης και επιτευξιμότητα των στόχων του Πλαισίου Επίδοσης

Ως προς την εκτίμηση της επιτευξιμότητας των στόχων του Πλαισίου Επίδοσης, από την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας εφαρμογής του ΕΠ, με τις διαπιστώσεις που αναφέρθηκαν προηγουμένως και με δεδομένο το χρονικό διάστημα που υπολείπεται μέχρι το τέλος του έτους 2018, κατέστη εμφανές ότι, σε ορισμένους δείκτες του Πλαισίου Επίδοσης δεν θα επιτευχθούν οι στόχοι τους, με ορόσημο το έτος 2018.

Με δεδομένο ότι, η πρόοδος εφαρμογής του Προγράμματος διαφοροποιείται σημαντικά μεταξύ των Αξόνων Προτεραιότητας, η πρόοδος επίτευξης των στόχων των δεικτών του Πλαισίου Επίδοσης διαφοροποιείται σημαντικά, τόσο μεταξύ των Αξόνων Προτεραιότητας, όσο και εντός κάθε Άξονα Προτεραιότητας.

Οι στόχοι του οικονομικού δείκτη F100, με ορόσημο το έτος 2018, φαίνεται ότι δεν επιτυγχάνονται με σημαντική αρνητική απόκλιση στους τρεις (3) από τους πέντε (5) Άξονες Προτεραιότητας, οι οποίοι προσδιορίζουν το Πλαίσιο Επίδοσης του ΕΠ, ήτοι στους ΑΠ1, 2α και 3, ενώ σ' αυτούς τους Άξονες Προτεραιότητας και κάποιοι άλλοι δείκτες τους δεν θα επιτύχουν τους στόχους, στο ορόσημο του έτους 2018.

Οι παράγοντες που έχουν συμβάλει στο να μην επιτυγχάνονται οι στόχοι των δεικτών του Πλαισίου Επίδοσης σ' αυτούς τους Άξονες Προτεραιότητας είναι περισσότεροι του ενός και ποικίλουν, οι κυριότεροι όμως των οποίων είναι οι εξής:

- α) Λανθασμένη μεθοδολογία υπολογισμού / εκτίμησης των τιμών στόχων κατά τον σχεδιασμό του ΕΠ το 2014.
- β) Υποθέσεις επίτευξης των στόχων, οι οποίες δεν επαληθεύονται λόγω των κοινωνικοοικονομικών συνθηκών ή/και κεντρικών πολιτικών διαχείρισης του ΕΠ 2014-2020, που μεσολάβησαν από τον σχεδιασμό του ΕΠ, κυρίως μέχρι το τέλος του 2017. Οι υποθέσεις αυτές αναφέρονται στο πρόσθετο έγγραφο του Πλαισίου Επίδοσης, το οποίο συνόδευε το ΕΠ κατά την υποβολή του στην ΕΕ.
- γ) Μη προβλέψιμες καθυστερήσεις στην οριστικοποίηση εθνικών πολιτικών ή/και στη διαθεσιμότητα μέσων / εργαλείων διαχείρισης από κεντρικές Υπηρεσίες του συστήματος διοίκησης και διαχείρισης όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Όλες οι παραπάνω αιτίες μη επιτευξιμότητας ορισμένων στόχων των δεικτών του Πλαισίου Επίδοσης, με ορόσημο το έτος 2018 και κυρίως του Οικονομικού Δείκτη F100, σε όλους τους Άξονες Προτεραιότητας και των υπόλοιπων δύο (2) του ΑΠ1, τεκμηριώνουν την ανάγκη και δυνατότητα τροποποίησής τους, κατά την προτεινόμενη 2η Αναθεώρηση του ΕΠ.

3.6. Επικαιρότητα της Λογικής της Παρέμβασης

Ως προς την επικαιρότητα της Λογικής της Παρέμβασης του ΕΠ, διαπιστώνονται τα εξής:

- α) Με δεδομένο ότι, η Λογική της Παρέμβασης του ΕΠ έχει ως κύριο συστατικό στοιχείο της, τις αναπτυξιακές ανάγκες της Περιφέρειας που πρέπει ή δύναται να καλύψει το ΕΠ, σύμφωνα με την επικαιροποίηση της ανάλυσης SWOT, δεν προκύπτουν ανάγκες σημαντικής διαφοροποίησης της Λογικής της Παρέμβασης, σε επίπεδο Ειδικών Στόχων και δεικτών αποτελέσματος ανά Επενδυτική Προτεραιότητα. Μικρής κλίμακας προσαρμογή της Λογικής της Παρέμβασης απαιτείται για ενδεχόμενες παρεμβάσεις, λόγω της έντασης του Μεταναστευτικού ζητήματος στην Περιφέρεια και για αντίστοιχες παρεμβάσεις, λόγω των προβλημάτων που προέκυψαν ή/και αναδύονται από φυσικές καταστροφές σε τοπικό επίπεδο (σεισμοί και δασικές πυρκαγιές).
- β) Πέραν των παραπάνω και όσον αφορά στην ανάγκη επικαιροποίησης της Λογικής της Παρέμβασης από την εφαρμογή του ΕΠ, λαμβάνοντας υπ' όψη και τη σχετικά πρόσφατη (12ος/2017) τροποποίησή της για τον ΑΠ2α κατά την 1η αναθεώρηση του ΕΠ (Τεχνική Προσαρμογή), οι αναγκαίες τροποποιήσεις αναφέρονται κατά κύριο λόγο στα εξής:
- β1) Επικαιροποίηση των τιμών βάσης ορισμένων δεικτών αποτελέσματος, σύμφωνα με τα πλέον πρόσφατα δημοσιευμένα αντίστοιχα στοιχεία των «πιστοποιημένων» αρμόδιων πηγών.
- β2) Μικρής κλίμακας τροποποιήσεις σε ορισμένους (λίγους) Ειδικούς Στόχους, σύμφωνα με την αναγκαιότητα εξειδίκευσης / ενεργοποίησης και έναρξης της εφαρμογής (εντάξεις πράξεων) του Προγράμματος.
- β3) Ορθολογικοποίηση (μικρής κλίμακας) του πλέγματος δεικτών, τόσο σε σχέση με τη σύνδεση εκροών και αποτελέσματος, όσο και σε σχέση με την σαφήνεια και μετρησιμότητά τους.
- β4) Μικρής κλίμακας διορθώσεις υπολογιστικών σφαλμάτων, ως προς τις τιμές στόχους σε δείκτες εκροών.