



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 27 /03/2019

Α.Π.: 35250/ΕΥΚΕ 559

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα

Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα

Πληροφορίες : Π. Δασκαλάκη

Τηλ.: 210 3742411

Fax: 210 3742063

E-mail: pdaskalaki@mnec.gr

Προς:

Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και

Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ

Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης

Κοραή 4,

105 64, Αθήνα

(ηλεκτρονικά)

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης επί του σχεδίου πρόσκλησης της του Υπουργείου Ανάπτυξης με τίτλο
«Επιδότηση Ενοικίου».

Σχετ.: Το από 20/03/2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 559/ 20-03-2019)

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού και του συνημμένου σε αυτό σχεδίου πρόσκλησης με θέμα «Επιδότηση ενοικίου» για έλεγχο συμβατότητας με τις κρατικές ενισχύσεις, σημειώνονται τα εξής:

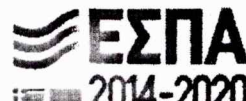
1. Με βάση τα σημεία 5, 7, 12 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά τό μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές». Ως επιχείρηση θεωρούνται όλες οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Οικονομική δραστηριότητα αποτελεί κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά.

2. Προκειμένου να προσδιοριστεί αν μια κρατική χρηματοδότηση προς οποιονδήποτε φορέα που ασκεί οικονομική δραστηριότητα είναι κρατική ενίσχυση, πρέπει να ισχύουν σωρευτικά τα παρακάτω κριτήρια:



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Διαρθρωτικό
και Επενδυτικό Ταμείο

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2014-2020
ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

- Χορήγηση/μεταφορά κρατικών πόρων
- Επιλεκτική ενίσχυση προς ορισμένες επιχειρήσεις ή κλάδους παραγωγής
- Παροχή πλεονεκτήματος
- Νόθευση ή απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού και του ενδοενοσιακού εμπορίου

3. Σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία η πρόσκληση αφορά την εξασφάλιση του «κατοικείν» στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών στεγαστικής υποστήριξης για αξιοπρεπή διαβίωση – μετεγκατάσταση πληθυσμού περιθωριοποιημένων ειδικών κοινωνικών ομάδων, όπως οι Ρομά, σε αυτόνομες στεγαστικές λύσεις. Συγκεκριμένα θα καλυφθούν δαπάνες ενοικίου και δαπάνες λογαριασμών κοινής ωφέλειας (ύδρευση, ενέργεια, δημοτικά τέλη και φόροι) και κοινόχρηστων δαπανών πολυκατοικίας ανάλογη με το μέγεθος της οικογένειας.

Στο πλαίσιο αυτό, και αναφορικά με τη στεγαστική αποκατάσταση του πληθυσμού, η επιλογή των ωφελουμένων (περιθωριοποιημένοι πληθυσμοί διαμένοντες στους οικισμούς του δήμου παρέμβασης) θα πραγματοποιηθεί μετά από εξατομικευμένη προσέγγιση και μέσω συγκεκριμένων κριτηρίων.

Ως δυνητικοί δικαιούχοι είναι Δήμοι ή/και φορείς που συστήνονται και εποπτεύονται από ΟΤΑ α' βαθμού (Δημοτικά ΝΠΔΔ, Κοινωφελείς Επιχειρήσεις και λοιποί δημοτικοί φορείς).

4. Σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C262/01) και ειδικότερα το σημείο 68, «η έννοια της κρατικής ενίσχυσης δεν περιλαμβάνει μόνο τη χορήγηση θετικών οικονομικών πλεονεκτημάτων αλλά και την ελάφρυνση από οικονομικές επιβαρύνσεις, η οποία μπορεί επίσης να αποτελέσει πλεονέκτημα. Η ελάφρυνση από επιβαρύνσεις είναι μια ευρεία κατηγορία που περιλαμβάνει οποιαδήποτε μείωση των επιβαρύνσεων που βαρύνουν κανονικά τον προϋπολογισμό μιας επιχείρησης. Στην κατηγορία αυτή συγκαταλέγονται όλες οι περιπτώσεις στις οποίες οι οικονομικοί φορείς απαλλάσσονται από το εγγενές κόστος των οικονομικών δραστηριοτήτων».

- Όσον αφορά τους δυνητικούς δικαιούχους, σύμφωνα με τα στοιχεία της πρόσκλησης, δε λαμβάνουν καμία χρηματοδότηση (π.χ κάλυψη λειτουργικών δαπανών, διαχειριστικών κ.λπ) καθώς οι επιλέξιμες δαπάνες αφορούν μόνο στην κάλυψη ενοικίου και ΟΚΩ. Συνεπώς υπό τις παραπάνω προϋποθέσεις δύναται να θεωρηθεί ότι δεν υφίστανται θέματα κρατικών ενισχύσεων προς τους δικαιούχους.

Σε αντίθετη περίπτωση, τα λειτουργικά-διαχειριστικά κόστη δύναται να εξεταστούν ως ενίσχυση στους δικαιούχους, στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (de minimis).

- Σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών ενισχύσεων και σχετικές απαντήσεις της Επιτροπής, η ενοικίαση κατοικιών – διαμερισμάτων αποτελεί οικονομική δραστηριότητα ακόμη και αν αφορά σε φυσικά πρόσωπα.

Εντούτοις, δεδομένου ότι στη σχετική πρόκληση δεν περιλαμβάνονται ως ιδιοκτήτες των αυτόνομων οικιών ή διαμερισμάτων στον αστικό ιστό, (στα οποία θα μετεγκατασταθούν οι περιθωριοποιημένες ειδικές κοινωνικές ομάδες), οι επιχειρήσεις του κλάδου ενοικίασης κατοικιών ή άλλου είδους επιχειρήσεις, αλλά μόνο τα φυσικά πρόσωπα θα πρέπει να

εξεταστεί αν πληρούνται σωρευτικά τα τέσσερα κριτήρια της παραγράφου 2 της παρούσας επιστολής.

Δεδομένου ότι :

1) η ενοικίαση κατοικιών - διαμερισμάτων που γίνεται από κάθε Δικαιούχο, αποσκοπεί στην μετεγκατάσταση και βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης περιθωριοποιημένων ομάδων σε μικρή κλίμακα που δεν κρίνεται ικανή να προκαλέσει στρέβλωση του ενδοενωσιακού εμπορίου,

2) ως ανώτατη τιμή μηνιαίας μίσθωσης ανά τ.μ. έχει οριστεί στην πρόσκληση το ποσό των 5,5 €, το οποίο έχει προκύψει από μελέτη εξειδικευμένου φορέα (REMAX) και είναι εντός των τιμών αγοράς,

3) δεν υπάρχει περιορισμός στην επιλογή των ακινήτων εφόσον διαγραφεί από το κεφάλαιο «Ε. Επιλογή ακινήτων του Παραρτήματος ΙΙ: ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ» το κριτήριο επιλογής που αφορά σε οικίες και διαμερίσματα που βρίσκονται σε σημεία με ευκολία πρόσβασης στα Μέσα Μαζικής Μεταφοράς,

δύνатаι να θεωρηθεί ότι δεν προκύπτουν θέματα κρατικών ενισχύσεων για τους ιδιοκτήτες των κατοικιών - διαμερισμάτων όταν αποτελούν φυσικά πρόσωπα.

- Όσον αφορά στο επίπεδο των ωφελουμένων (περιθωριοποιημένες ειδικές κοινωνικές ομάδες) δεν υφίσταται ο έλεγχος περί κρατικών ενισχύσεων δεδομένου ότι δεν αποτελούν επιχειρήσεις.

5. Με βάση την περιγραφή των επιλέξιμων προς χρηματοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 1 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης», στο καθορισθέν στο διατακτικό της πρόσκλησης θεσμικό πλαίσιο των κανόνων ανταγωνισμού και κρατικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο δύναται να αξιολογηθούν και να ενταχθούν οι υποβληθείσες προτάσεις έργων, είναι απαραίτητες οι παρακάτω διορθώσεις:

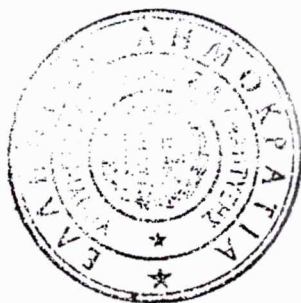
- Στο σημείο 9, το περιεχόμενο της παρένθεσης που αφορά την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρέπει να αλλάξει σε (2016/C262/01).
- Το σημείο 11 που αφορά στη χρήση του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης («Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός») πρέπει να αφαιρεθεί.

6. Όπως επισημάνθηκε και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ που απεστάλη στις διαχειριστικές αρχές με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 29.08.2017, υπενθυμίζεται ότι:

- Σύμφωνα με το οριζόμενο στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στις αρχές που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υιοθέτηση των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.
- Για την αξιολόγηση της πληρώσεως του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να

συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΓΕΝΗΤΟ ΤΥΠΟ ΤΟΥΣ
ΕΛΛΗΝΙΚΟΥΣ ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥΣ
ΕΛΛΗΝΙΚΟΥΣ ΠΡΕΣΒΕΙΣ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ
ΒΙΩΣΙΜΗΣ ΚΑΙ ΘΑΛΑΣΣΙΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Γιουλιανή Καρατζογιάννη

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΚΕ